

福州市人民政府办公厅文件

榕政办〔2022〕2号

福州市人民政府办公厅 关于印发福州市“十四五” 工业和信息化产业发展专项规划的通知

各县（市）区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校，自贸区福州片区管委会：

《福州市“十四五”工业和信息化产业发展专项规划》已经市政府研究同意，现予以印发，请认真组织实施。

福州市人民政府办公厅

2022年1月10日

(此件主动公开)

福州市“十四五”工业和信息化 产业发展专项规划

前 言

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要机遇期、“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是福州市筑牢经济增长、加快建设现代化国际城市的关键时期。为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，秉承弘扬习近平总书记在福州工作期间的创新理念和重大实践，贯彻落实习近平总书记来闽考察重要讲话精神，落实福州市第十二次党代会精神，坚持“3820”战略工程思想精髓，围绕扶引大龙头、培育大集群、发展大产业，以“数字福州”建设引领打造数字应用第一城，着力培育壮大战略性新兴产业、先进制造业，全方位推动工业和信息化产业高质量发展超越，根据《福建省“十四五”制造业高质量发展专项规划》《福州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合福州市工业和信息化产业发展实际，制定本规划，规划期 2021—2025 年。

目 录

一、发展基础	6
(一) “十三五”取得成绩	6
(二) 主要经验	12
(三) 存在问题	14
二、机遇挑战	15
(一) 面临的机遇	15
(二) 存在的挑战	17
三、总体思路	19
(一) 指导思想	19
(二) 基本原则	20
(三) 主要目标	21
四、坚持三化三新、构建 344 产业体系	23
(一) 高端化——推动“化纤、装备、医药”高端提升	23
(二) 智能化——形成“电子、软件、网络”产业链条	32
(三) 绿色化——加快“冶金、建材、食品”绿色转型	35
(四) 新材料——加快发展前沿基础新材料	39
(五) 新能源——拓展新能源产业应用领域	43
(六) 新技术——发展新一代信息技术产业	45
五、打造“两轴两湾区二十一园区”产业格局	46

(一) 两轴·····	47
(二) 两湾区·····	50
(三) 二十一个重点工业园区·····	51
六、实施八大任务·····	54
(一) 扶引龙头企业，营造融通发展新生态·····	54
(二) 推进产业集聚，打造优势产业链条·····	56
(三) 坚持创新驱动，以科创走廊引领创新·····	57
(四) 推广智能制造，为数字经济聚势赋能·····	60
(五) 加快绿色转型，探索可持续发展模式·····	62
(六) 塑造国际品牌，提升标准和质量水平·····	64
(七) 夯实信息基础，加快新基础设施建设·····	66
(八) 畅通内外循环，融入经济发展新格局·····	67
七、保障措施·····	69
(一) 加快规划落地实施·····	69
(二) 创新资金支持方式·····	70
(三) 强化要素资源保障·····	71
(四) 加快重大项目招引·····	73
(五) 持续优化产业环境·····	74

一、发展基础

(一)“十三五”取得成绩

1. 总量结构持续升级

“十三五”期间，福州坚持高质量发展落实赶超，实现了工业总量提升和结构优化。产值突破万亿，规模以上工业总产值从8195亿元提高到突破1.07万亿元，工业增加值从1979亿元提高到2532亿元，规上企业数量超2600家。结构持续优化，形成以纺织化纤、轻工食品、机械制造、电子信息、冶金建材、石油化工、生物医药、能源电力等八大重点产业为主导的特色产业体系，其中，纺织化纤行业产值近3000亿元，轻工食品行业产值超2000亿元，电子信息、机械制造、冶金建材均超千亿，规模进一步提升。新产业快速成长，规上工业战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重从21.8%提升到29.6%，国家级高新技术企业数量从444家增至2052家，R&D投入强度从1.76%提高到2.2%。工业投资稳步增长，“十三五”期间工业投资年均增速达13.97%，实施新一轮工业企业技术改造行动，技改投资平均增速达32%，年均实施200项以上重点项目，京东方面板、万华化学产业园、三峡海上风电、申远新材料、大东海钢铁等一大批重大项目落地建设。



图 1-1 2015-2020 年福州市工业增加值及增速

2. 创新体系加快完善

“十三五”期间，福州加快构建创新体系，取得积极成效。企业创新主体地位和主导作用进一步强化，企业创新能力和水平不断提升。国家级高新技术企业增加到 2052 家，是 2015 年的 4.6 倍，高新技术企业营收达 2768 亿元，是 2015 年的 3.3 倍。全市 R&D 经费投入水平从 2015 年的 98.76 亿元增至 232 亿元，实现快速增长。创新平台汇聚资源，有效促进高校、科研院所、龙头企业提升创新效率。采用院、校、地合作模式，建设中科院海西院、福建光电创新实验室、物联网开放实验室、清华福州数据科学研究院等大型科研平台。全市省级新型研发机构 57 家，省级技术转移机构 28 家，省级重点实验室及工程技术研究中心 264 家，居全省第一；市级行业技术创新中心 53 家。

3. 企业活力显著增强

“十三五”期间，通过实施新一轮促进龙头企业改造升级行动，企业竞争力得到大幅提升。企业内生动力、规模实力不断增强。列入省级“专精特新”中小企业 150 家、列入省级工业和信息化龙头企业 136 家，居全省首位。京东方、捷联电子、罗源闽光、宝钢德盛、恒申合纤、奔驰汽车、金纶高纤等 15 家企业产值超百亿元。企业创新能力提升，竞争力不断增强。截至 2020 年，全市共有国家级制造业单项冠军 10 项、省级单项冠军企业 62 家，国家技术创新示范企业 7 家，国家级企业技术中心 12 家、省级企业技术中心 125 家、市级企业技术中心 159 家。恒申“粗旦锦纶 6 单丝及分纤母丝纺牵一步法高速纺关键技术与装备”关键技术获全国纺织行业科技进步一等奖。网龙、新大陆、达华智能连续入选全国软件业务收入百强。

4. 提质增效成效明显

“十三五”期间，福州工业提质增效成效显著。品牌影响力有效提升，大东海、恒申集团、永荣集团、金纶高纤、捷联电子、福耀玻璃等 8 家企业被全国工商联评为 2020 年中国制造业民营企业 500 强，其中福耀集团获得了两次中国质量奖提名奖。星网锐捷的“实施智能制造提升精益生产管理水平的经验”被评为“2018 年全国质量标杆”。制造业单项冠军数量全省第一，全市列入国家级制造业单项冠军企业（产品）10 家，省级制造业单项冠军企业（产品）62 个。

5. 信息网络加速覆盖

“十三五”期间，随着“数字中国”加快建设，福州的网络基础设施建设也实现了跨越式发展。5G网络加速建设。作为全国17个5G试点城市之一，福州在福建全省率先实现主城区5G网络连续覆盖，加速迈向5G时代，全市已建成5G基站6000个。工业互联网平台加速推进。国家工业互联网标识解析二级节点已建成投用，截至目前累计完成注册企业78家，累计注册标识2180万个。海创云、摩尔云、福富云、维控工业互联网平台、华鼎智能装备远程运维工业互联网平台、阿古 Agorae 工业互联网平台、智恒科技的智慧水生态云控平台、中国移动福建有限公司的基于边缘计算和国产安全硬件的5G工业互联网开放平台等8个平台入选省级工业互联网示范平台。加快推动企业基础设施上云、工业设备上云、核心业务上云，“上云上平台”工业企业达2000家，通过两化融合贯标企业299家，数量居全省第一。云资源服务更加完善。福州政务关键信息基础设施安全运维保障体系不断完善，数据共享交换、开放应用格局基本形成。政务外网（智网）累计开通2833条线路，接入260家市直单位和2301家县区单位，市级政务云平台累计为60多家市直单位的160多个信息化应用提供云资源服务。

表 1-1 福州入选福建省工业互联网示范平台名单

序号	平台名称	企业名称
1	福富工业互联网平台	中电福富信息科技有限公司

2	摩尔工业互联网平台	福建摩尔软件有限公司
3	海创云工业互联网示范平台	福建中海创科技有限责任公司
4	智能装备远程运维工业互联网平台	福建华鼎智造技术有限公司
5	维控工业互联网平台	福州富昌维控电子科技有限公司
6	阿古 Agorae 工业互联网平台	福建阿古电务数据科技有限公司
7	基于边缘计算和国产安全硬件的 5G 工业互联网开放平台	中国移动通信集团福建有限公司
8	智慧水生态云控平台	智恒科技股份有限公司

6. 数字经济抢先布局

“十三五”期间，福州深入开展数字经济领跑行动，数字经济迎来快速发展，数字经济增加值占 GDP 比重达 45%。数字经济发展成果大量涌现。成功举办三届数字中国建设峰会，获批国家首批“综合型信息消费示范城市”和“中国软件特色名城”，物联网开放实验室已参与发布 29 项物联网标准，成为物联网行业标准制定重要城市。企业数字化转型力度显著增强。东旭光电、福耀集团、中铝瑞闽等 7 家企业获得工信部智能制造综合标准化与新模式应用项目；福耀集团、经纬新纤等企业获得工信部智能制造试点示范项目；景丰科技、雪人股份、东南汽车等企业获得省级智能制造样板工厂（车间）示范项目；恒申集团、星网锐捷、京东方等企业获得省智能制造试点示范项目。载体建设不断完善。福州软件园“一园多区”格局初步形成，马尾物联网产业创新发展中心建成投用，东南大数据产业园加快建设。打造了省超算平台、省人工智能公共服务平台、华为云创中心等技术创新支撑平

台，搭建了数字中国研究院（福建）、清华—福州数据研究院等产学研协同发展平台。

7. 绿色发展成效显著

“十三五”期间，福州大力实施绿色制造工程，产业绿色化发展能力取得明显进步。全力推进产品全生命周期绿色管理，优先选用绿色工艺、技术和设备，“十三五”期间顺利完成了福建省对福州市的节能目标考核。企业绿色发展成绩全省领先，21家企业入选国家绿色工厂，4家企业入选国家绿色供应链管理示范企业，39款产品列入国家绿色设计产品，数量居全省第一。

8. 营商环境显著改善

“十三五”期间，福州参照世界银行营商环境评价体系，持续深化“放管服”改革，营商环境排名大幅提升，行政审批办理时限压缩比例全国第一。优化企业全生命周期服务。先后实施营商环境“1.0”“2.0”“3.0”“3.5”改革，累计推行近500项改革举措，持续优化“企业开办”窗口服务模式，推行企业设立、印章刻制、发票申领、“五险一金”、无偿代办、开办咨询“六合一”和“一站式”集成服务的“福州模式”。台胞台企同等待遇政策有效落实。积极探索海峡两岸融合发展新路，努力把福州打造成为台胞台企登陆的第一家园的重要窗口，落实权益保障、行业准入、用地需求、金融服务、财税服务、通关服务等方面的台胞台企同等待遇政策，榕台融合交流持续深化，对台工作创造多个全国第一。

（二）主要经验

“十三五”福州工业发展取得的一系列瞩目成绩，得益于始终坚持党的领导，得益于深入贯彻落实国家、福建省以及福州市委市政府的各项举措。具体有以下几方面的经验：

1. 培育龙头企业

坚持培育带动性强的企业，积极出台《关于培育工业龙头企业工作方案及政策措施》、《关于培育软件业龙头企业工作方案及政策措施》等专项文件，明确 13 条扶持政策。实施“扶持龙头壮大产业专项行动”，筛选规模较大、成长性较好的龙头企业进行重点培育扶持。召开福州企业家大会，激励支持龙头企业发展壮大。目前，全市工业和信息化省级龙头企业和国家级制造业单项冠军企业数量均居全省第一位。

2. 抓好重大项目

强化项目对经济发展的支撑作用，大力抓项目建设，增强经济发展新动能。实施“一抓一促”专项行动、“重中之重项目”专项行动，每年组织实施超 200 项市级工业重点项目建设。引进了京东方、万华等一批产业龙头项目，带动了产业链上下游配套与跨越式发展。加大政策支持、扩大技改投入，将市技改基金规模从 40 亿元扩大至 100 亿元，将合作银行从 1 家扩大到其他相关银行业金融机构，鼓励金融机构加快贷款投放速度，对投放项目给予 2% 贴息支持；对企业通过发债融资并投入技改的资金，给予 2% 贴息支持。2020 年跟踪推进 313 个重点技术改造项目建设，

技改投资完成 1000 亿元。

3. 完善产业链条

集中力量引进产业链延链补链强链项目，做大做强产业链条。市政府制定出台《关于推进产业强链补链工程打造新经济增长点的实施意见》。引进万华化学项目落地，进一步促进化工新材料产业链集聚。引进三峡集团合作建设福建三峡海上风电装备产业园项目，实现福州市风电装备产业从无到有、从有到全，筑起新的一条百亿产业链。引进万华化学福建产业园项目，以 MDI 项目为龙头，串联起 TDI、烧碱、PVC、苯胺、甲醇、煤气化等全产业链条。推动申远新材料一期、二期项目加快建设，促成申马环己酮项目落地，补齐产业链短板。

4. 提升园区水平

推动园区标准化建设，先后印发《福州市工业（产业）园区标准化建设“十位一体”工作实施方案》《福州市园区标准化建设推进制造业高质量发展实施方案》《工业（产业）园区标准化建设项目工作方案》，分类指导 17 个重点园区改造提升。推动“1+6”软件园建设，出台加快数字经济发展 7 条措施、促进软件业发展 5 条措施、加快区块链产业发展 3 条措施等系列政策。市政府出台《关于加快培育一批产业基地打造新经济增长点的意见》，着力培育产业基地，促进产业集群化发展。市委、市政府加快建设晋安湖、东湖、旗山湖创新创业创造高新技术产业园，建设福州版“硅谷”“智谷”“中关村”。

（三）存在问题

1. 大型龙头企业数量偏少，引领带动性有待提升

福州企业总体数量较多，但是龙头企业数量偏少，没有产值超 500 亿元以上的超大型制造业龙头企业。龙头企业对中小配套企业的带动性也有待提升，未能有效辐射周边地区或带动上下游产业链、供应链、创新链协同发展，一些关键核心技术、基础零部件、基础材料、基础工艺长期依赖省外甚至境外供应链，个别面临“卡脖子”困境。

2. 创新资源相对分散，行业创新链资源未充分整合

企业研发机构数量不多、规模偏小，规上工业企业中，设有研发机构的仅 242 家，占全部规上企业的 9.5%。创新投入明显不足，全社会研究与试验发展经费投入强度为 2.2%，虽然较“十三五”时期有了明显提高，但仍低于全国平均水平。科技成果转化机制不畅，企业技术需求与高校科研机构的研究成果对接不足，大量技术标准、专利、科研成果等创新资源分布在科研院校、科技服务机构，科技资源转化利用率不高。

3. 重点产业链关键环节缺失，削弱了市场竞争力

福州虽然已形成八大重点产业为主导的特色产业体系，部分产业规模全国领先。但是从产业链条完整度来看，纺织化纤、新能源汽车等产业环节大多处于价值链微笑曲线中端，中低端的中间产品居多，终端产品较少，关键环节缺失。如纺织化纤产业链集中在中间制造环节，容易受上游原材料产品价格变动及终端服

帽市场销售等因素影响；新能源汽车产业虽有整车、电池、电控等相关企业，但关键零部件、原材料等环节较为薄弱。

4. 要素供给不足，用地、用能、用人等面临多重制约

随着耕地占补平衡压力日益增大、围填海管控日益严格，工业用海用地矛盾突出，“项目等地”现象普遍存在，影响部分重大工业项目落地实施。同时，工业化、城镇化进程加快，全市能耗总量空间制约日益明显，特别是随着石化、能源、冶金等重化工业项目向临港、临海区域加快聚集，部分海湾环境生态压力加大。产业人才队伍建设相对滞后，在长三角和粤港澳地区巨大的虹吸效应下，福州市人才吸引力不够，高层次领军人才、经营管理人才、高素质专业技术人才普遍缺乏，难以满足产业转型升级和高质量发展需求。

二、机遇挑战

（一）面临的机遇

1. 新一轮科技革命和产业变革深度演进，为福州产业创新发展提供了新动力

当前，新一轮科技革命与产业变革不断向纵深发展，以新一代信息技术为引领，生物技术、新材料技术、新能源技术等技术群广泛渗透、交叉融合，带动以绿色、智能、泛在为特征的群体性技术突破，加速衍生出智能制造、绿色制造、共享制造等新型制造模式，并带动了资源配置方式、生产组织模式和价值创造路径的深刻变革。在此背景下，传统产业加速向数字化、网络化、

智能化方向发展,数字经济正成为推动经济增长的关键引擎。“十四五”时期,福州已处在GDP、工业总产值均破万亿元的新的历史起点上,现代化国际城市建设要求紧迫,经济发展进入加速裂变期,要牢牢把握新一轮科技革命与产业变革机遇,依托国家自主创新示范区,加快科技强市、教育强市建设,高标准建设各类创新平台,依托全国一流大学城、中国东南(福建)科学城,促进产学研用深度融合,建设创新型省会城市,全面激发创新创业创造活力,推动电子信息、纺织化纤等主导产业转型升级、提质增效,培育壮大新兴产业,实现产业结构战略性调整和发展方式根本性转变。

2. 构建国内国际双循环相互促进的新发展格局,为福州深度融入国内外产业链供应链带来了新机会

世界正处于百年未有之大变局,大国竞争与博弈持续加剧,全球产业布局日益区域化、碎片化,产业链供应链体系加速重构。在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下,以习近平同志为核心的党中央做出逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势的决策部署。福州拥有良好的产业发展基础,特别是在纺织、电子信息、机械制造、石油化工等领域具备领先全国并参与国际竞争的實力,且近几年北京、上海、广州、深圳等城市产业转移正在加速,不少优质企业把福州列为项目落户的备选地。“十四五”时期要把握国内外产业分工格局

重构的重大机遇，充分发挥省会中心城市引领带动作用，依托自身优势深化与其他地区产业链的衔接互动，牵引带动产业强链、补链、延链和畅链，提高产品附加值，深度融入国际国内双循环，助推福州工业和信息化产业实现高质量发展。

3. 国家“多区叠加”的政策优势，为福州产业升级和对外开放提供了新舞台

近年来，福州迎来国家多重政策红利，从自贸试验区、国家级新区到国家生态文明先行示范区、海上丝绸之路核心区，再到国家自主创新示范区、国家海洋经济发展示范区，多区叠加政策赋予福州广阔舞台，发展机遇明显增多，省会城市综合优势更加突出，在闽东北区域协同发展中的引擎作用更加明显，也为福州进一步对外开放提供了非常有利的平台。“十四五”期间，面向国内，福州要借助长三角一体化、粤港澳大湾区等战略，积极与长三角、珠三角等地区寻求产业合作；面向全球，福州要深度融入“一带一路”战略，积极推动投资、贸易、通关、航运、金融等关键领域改革，发展更高层次的开放型制造业。

（二）存在的挑战

1. 大国博弈叠加新冠肺炎疫情，给福州产业发展带来了新风险

当前，世界百年未有之大变局加速演进，大国之间的战略博弈持续升级，全球经济增长乏力，国际环境不稳定性不确定性前所未有，给福州企业特别是外向型企业带来了较大冲击，许多国

外客户持观望态度、减少订单，部分原材料商也在观望，原材料价格受到较大影响，企业面临出口成本大幅上升的困境。与此同时，新冠肺炎疫情全球蔓延且短期内影响难以消除，国外供应商普遍出现劳动力供应不足、生产受限、物流受阻等问题，使得我国企业被“断链”的风险加大。对福州而言，电子信息、机械装备等行业，对国外原材料、零部件的依赖程度较高，如何维持产业链供应链安全与稳定将是“十四五”时期需要重点解决的难题。

2. 国家制定碳达峰、碳中和目标任务，对福州产业转型提出了新要求

2020年9月22日，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣布，“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”。2020年中央经济工作会议将“做好碳达峰、碳中和工作”作为2021年重点任务之一。党中央的一系列举动展现了我国走绿色低碳高质量发展道路的坚定决心。2021年，习近平总书记在福建考察时强调，要把碳达峰、碳中和纳入生态省建设布局，科学制定时间表、路线图，建设人与自然和谐共生的现代化。这为福建全省的绿色低碳转型道路指明了方向。福州传统产业规模占比大，纺织化纤、石油化工、冶金建材等优势产业都是高碳排放的领域，将成为减碳的主战场，“十四五”期间推动产业绿色化转型的任务将更加艰巨且迫切。

3. 区域竞争日趋激烈，给福州推进产业壮大带来了新压力

随着我国经济进入新常态，国内经济发展环境面临深刻复杂变化，全国区域发展分化态势明显，东部地区产业升级步伐明显加快，中部地区也在加速崛起，新一轮城市竞逐日趋激烈，福州产业发展步入“不进则退、慢进亦退”的关键时期。周边城市迅速崛起，且与福州产业同质化较为严重，对于原材料、市场等存在激烈竞争。复杂的区域竞合关系，给福州产业发展增添了新的压力，福州亟需站在主动参与区域竞争合作的高度，厚植发展优势，找准主攻方向，打造生态体系，冲破周边地区资源禀赋相近、同质竞争激烈的局面，另辟蹊径、突破制约，形成错位发展的格局。

三、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，落实省委、省政府关于工业和信息化发展的各项决策，坚持新发展理念，把实体经济作为全市经济发展第一支撑，围绕“扶引大龙头、培育大集群、发展大产业”，坚持“3820”战略工程思想精髓，结合建设现代化国际城市、打响五大国际品牌，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以科技创新为动力，以提质增效为核心，以智能化、绿色化、高端化为导向，推动产

业质量效益提升，培育新材料、新能源、新技术等战略性新兴产业，构建动力强、质量优、效率高、具有三化三新特色的产业体系，紧扣构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快推动福州工业和信息化融合发展、超越发展、高质量发展。

（二）基本原则

坚持创新驱动。把创新作为第一动力，发挥福州大学城优势，建设中国东南（福建）科学城，打造环城科创型生态走廊，推动技术创新、产业创新，加快形成产学研深度融合的制造业创新体系，推动产业发展由要素驱动向创新驱动转变。

坚持融合发展。把融合作为关键路径，加快发展新一代信息技术，推动数字经济率先发展，加速制造业与信息化融合，促进福州制造业数字化、网络化、智能化升级，增强发展后劲。

坚持质效为先。把提升质量效益作为中心任务，坚持总量扩张和质效提升并举，全面提升产品质量，提高生产效率，塑造福州工业和信息化产业竞争新优势。

坚持绿色发展。把绿色作为工业发展的严格标准，融合“三线一单”成果，以生态管控分区优化产业布局，构建绿色制造体系，推动节能环保装备和工艺的应用，推进清洁生产和节能减排，大力发展循环经济，不断提升产业可持续发展能力。

坚持开放合作。把开放合作作为重要抓手，围绕主导产业，

打通产业链、创新链、价值链，融入国际国内产业循环，高效利用国内外市场和资源，深化国内产业协作，拓展国际产业合作空间。

（三）主要目标

到 2025 年，福州市工业综合实力明显提升，产业结构持续优化，创新能力显著增强，质量效益有效提升，绿色发展取得明显成效，打造一批战略性产业集群、标志性领军企业和国际性品牌产品，为全市经济高质量发展奠定坚实基础。

产业结构持续优化。到 2025 年末，力争全市规上工业总产值超 1.6 万亿元，规上工业战略性新兴产业占规上工业增加值比重达到 35%，工业增加值占 GDP 的比重达到 27%，数字经济规模占地区生产总值比重突破 50%，规上工业企业数量新增 1000 家以上，产值超百亿元工业企业达到 30 家，扶持产值超千亿元的工业企业 3-5 家，千亿产业集群达到 6 个。

创新能力显著增强。到 2025 年末，国家级高新技术企业超过 4000 家，市级以上企业技术中心超过 320 个，省级以上重点实验室超过 24 家，全社会研究与试验发展经费投入强度接近 3%，制造业创新能力加快提升。

质量效益有效提升。到 2025 年末，高成长企业达到 200 家，省级“专精特新”中小企业达到 250 家，省级以上单项冠军企业（产品）达到 100 个。

绿色发展效果明显。到 2025 年末，单位 GDP 能耗降幅和单

位 GDP 二氧化碳排放降幅完成省政府下达的“十四五”节能减排目标任务。

表 3-1 福州“十四五”工业和信息化预期目标

分类	指标名称	2020 年	2025 年
产业结构	全市规上工业总产值（亿元）	1.07 万	1.6 万
	规上工业战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重（%）	29.6	35
	工业增加值占 GDP 比重（%）	25.27	27
	数字经济规模占 GDP 比重（%）	45	50
	新增规上工业企业数量（家）	1000 以上	
	百亿工业企业（家）	15	30
	千亿工业企业（家）	-	3-5
	千亿产业集群（个）	5	6
创新能力	国家级高新技术企业（家）	2052	4000
	市级以上企业技术中心（个）	296	≥320
	省级以上重点实验室（家）	-	≥24
	全社会研究与试验发展经费投入强度（%）	2.2	3 左右
质量效益	高成长企业（家）	91	≥200
	省级“专精特新”中小企业（家）	150	≥250
	省级以上单项冠军企业（产品）（个）	72	≥100
绿色发展	单位 GDP 能耗降幅（%）	下降 2.11	完成省下达目标任务
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	[19.5] (2019 年)	

注：[]内为五年内累计数

四、坚持三化三新、构建 344 产业体系

“十四五”时期，推动福州制造业高质量发展，加快由规模增长向质量效益提升转变，结合最新产业基础和形势，推动“142”产业体系转向“344”产业体系，即重点发展电子信息、化工新材料、纺织化纤三大引领产业，培育壮大软件信息、新能源、高端装备、生物医药四大新兴产业，优化提升冶金、建材、食品、轻工四大基础产业。进一步加快产业结构转型升级，落实产业链“链长制”，紧盯高端化、智能化、绿色化“三化”发展方向，推动化纤、装备、医药、轻工等产业向高端化升级，推动电子信息、软件信息、工业互联网等产业向智能化发展，推动冶金、建材、食品等产业向绿色化转型，着力培育新材料、新能源和新一代信息技术“三新”产业，构建具有福州特色的“三化三新”现代产业体系。

（一）高端化——推动“化纤、装备、医药”高端提升

1. 纺织功能新材料

以高端化、品牌化为重点，聚焦化纤、棉纺、经编花边等产业，升级新型化学纤维、高端现代纺织、纺织机械、绿色织造染整、服装等重点领域，提升产品附加值，推动纺织化纤产业高端化发展。到 2025 年，全市纺织功能新材料产业规模达到 4000 亿元。

新型化学纤维。依托恒申集团、金纶高纤、山力化纤、经纬新纤、锦江科技和凯邦科技等龙头骨干企业，加强与锦纶、涤纶、

氨纶等纺织原材料企业对接，促进产业链上下游联合开发高技术、高附加值的新产品。发挥重点企业技术优势，着力突破细旦纤维、异形纤维、芳炷纤维、高导湿涤纶纤维、溶剂法纤维素纤维等关键技术，重点发展差异化、功能性纺织新材料。支持永荣锦江智能化、绿色差别化锦纶纤维、经纬新纤新型功能性中空保暖材料技改等项目建设。聚焦莱赛尔、莫代尔、竹纤维、天丝、黏胶纤维等面料需求，开发新型天然纤维、纤维素纤维、水溶性纤维、功能性纤维、差别化纤维等产品。

高端现代纺织。以长源、新华源、金源、翔隆等为龙头，充分发挥本地化纤原料产业特色，鼓励企业引进先进设备，加快推广紧密纺、赛络纺、莱赛尔等技术，提高无卷化、无接头纱、无梭布、精梳纱、紧密纺高支纱产品比重，加快非棉化纤、混纺纱线开发，不断提升纱线品质和生产效率。发挥长乐经编优势，依托东龙针纺、永丰针纺、德盛针纺、航港针织品和欣美针纺等龙头企业，发展氨纶网眼布、弹力花边等特色经编产品。

精密纺织机械。以鑫港纺机、立源纺织科技为龙头，结合全市化纤纺织产业需求，开展经编机械等高端针织机械研发生产。鼓励和引导纺织化纤龙头企业通过收购兼并、强强联合等方式，谋划对接国际、国内先进纺织机械项目，积极发展高端纺纱机械、印染机械、非织造机械、化纤机械设备等高速、高效率、低能耗、成套性纺织机械，不断拓展品种类型、提高产品性能，打造本土纺织机械生产基地。

绿色织造染整。加快连江可门染整工业园项目建设。鼓励企业应用印染新设备、新工艺，创新发展高效前处理、无水少水染色、冷轧堆染色、生物酶处理、数码喷墨印花等绿色染整技术，推动染整向环保、低耗能、高性能方向发展。鼓励企业开展重点生产工艺和环节的智能化改造，推行全自动染料助剂称量配料输送和精准投料集成系统，数字化分色、测色、配色系统和快捷个性化定制系统，数据自动采集及智能控制系统和印染大数据集成管理系统，自动集成式仓储物流系统等，逐步实现印染数字化、智能化、云服务化。引导企业开展废水清浊分流，余热利用、污水废气治理、中水回用等改造。

时尚精品服装。依托源盛、顺邦、春晖、尚飞、三和等龙头骨干企业，聚焦特种防护服、都市运动服和童装等领域，着力突破面料和成衣制造环节，加快规划建设高端面料产业园、品牌成衣产业园，鼓励和引导纺织龙头企业向高端功能性面料和品牌成衣制造环节延伸。围绕家用纺织、产业用纺织品等领域，积极引进一批规模效益好、创新能力强、品牌形象优的龙头企业，推动产业链进一步向下游延伸。不断深化大数据、人工智能等技术在设计、生产、营销等关键环节的应用，鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产，满足消费者对服装行业个性化、差异化的需求。

2. 高端装备

重点打造新能源汽车、风电装备、现代海工装备等产业链，以装备高端化、智能化为重点，推动产业转型升级。到2025年，

全市高端装备产业规模达到 2500 亿元。

新能源汽车。建设东南汽车城，依托福建奔驰、东南汽车等龙头企业，大力引进新能源汽车整车厂及汽车产业链相关项目，提升青口投资区的承载能力和配套水平，形成集制造、销售、服务为一体的汽车产业集聚区，打造千亿级现代化汽车特色小镇。推动奔驰汽车优化产品结构，加快开发和引进新能源车型。推动东南汽车加快转型升级、引入战略投资者、优化股权结构。大力引进新能源汽车整车制造企业，重点引进燃料电池汽车关键零部件、新能源汽车“三电”系统及其他关键零部件等汽车配件项目，全面提升技术水平。鼓励六和机械、泰全工业、爱德克斯、协展机械、麦特新、丸五富井等零部件企业实施技改，进一步提升配套能力和技术水平。支持以海纳川、祥鑫集团、大东海等为龙头的先进轻量化材料企业在汽车板材、特种铝合金车身应用技术方面的突破。做好新能源汽车基础设施布局规划，加快新能源汽车充电桩、加氢站等基础设施建设。加强智能网联汽车关键零部件及系统开发，突破计算和控制基础平台技术，支持福建奔驰、东南汽车等整车生产企业与互联网、人工智能、信息通信等企业深度合作，研发具备自动驾驶功能的智能网联汽车。加快物联网产业基地 5G 智能网联车路协同等项目建设，推动汽车与人工智能、5G、物联网等融合发展，打造智能网联汽车产业和示范应用基地。

现代海工装备。依托连江粗芦岛、罗源湾牛坑湾/将军帽组团、蓝色（闽台）产业园，打造船舶修造基地，以马尾造船厂、

东南造船厂、华东造船厂等企业为龙头，重点发展多用途海洋工程船、电推海工船、游艇等船舶制造产业。加快海洋工程装备领域龙头企业招引，完善产业链配套，转型发展海洋工程装备。依托福州海港优势和船舶制造历史积淀，大力发展船舶维修业，培育专业养护人员、团队、企业，打造形成东南沿海重要的船舶修造基地。

海上风电装备。以福建三峡海上风电产业园为主要集聚区，依托金风科技、东方风电、江苏中车、水电四局、LM叶片厂等龙头企业，加快谋划三峡海上风电产业园二期项目，推动发展主机、电机、结构件、叶片等风电关键零部件，形成以风电成套机组设计和组装为核心，全产业链协同发展的格局。重点引进偏航系统（电机）、转桨系统、变流系统、减速器、轴承（主轴）、铸件、结构附件、机舱罩（罩壳）、海缆等产业链配套项目，进一步完善风电装备产业链，尽快规划落地风电装备装运专用码头，推动亚洲单机容量最大、全球功率最大的半直驱风力发电机——12MW海上半直驱永磁同步风力发电机下线，将福州建设成为国家级海上风电检测中心和东南沿海风电装备制造基地。

精密仪器仪表。依托真兰水表、福达仪表、福水智联等龙头企业，发展窄带物联网水表、大功率水表等，助力智慧水务建设。鼓励行业龙头企业加大研发投入力度，自主研发一批高性能、低功耗的中高端仪器仪表产品，积极参与行业标准制定。

电力电气装备。依托中能电气、利莱森玛、森达电气、联合

动力、天宇电气、万德电机等重点企业，着力提升通用电机节能降耗技术水平，重点发展伺服电机、智能电机等高端产品，开发智能电力变压器制造、智能控制发电机组系统新产品。壮大福州输配电及控制设备产业集群，重点发展电力变压器、电力电容器、高压直流输电关键部件等产品，提升高压、超高压产品生产规模。

3. 现代生物医药

以特色化、品牌化为重点，聚焦高端化学药、生物药、现代中药和高性能医疗器械等领域，加大大项目、好项目招引力度，培育医药研发载体平台，推动福州生物医药产业高端化发展。

高端化学药。以福抗药业、丽珠福兴、金山制药、海西新药、海王福药、辰星药业等企业为骨干，大力发展抗生素类、抗肿瘤类、心脑血管类、中枢神经类等特色原料药、高端定制原料药及制剂，积极研发生产各类小分子创新药、首仿药、高端仿制药和新型给药系统。鼓励支持骨干企业强化与国内外高水平科研院校合作组建医药研发创新平台，加强小分子药物设计筛选、药效及安全性评价、药物生产分离纯化、手性合成和拆分、药物生产质量在线控制等关键技术攻关，开展制剂缓释、控释、靶向给药等工艺技术应用研究。坚持优化布局、集聚发展，加快仓山生物医药集聚区、高新区生物医药孵化集聚区建设，打造辐射全市乃至全省的高端医药研发创新高地；依托福清江阴化学原料药产业基地，打造具有全国影响力的高端原料药生产基地。鼓励医药重点企业实施兼并重组，进一步做大做强产业链，提高产业集中度和

市场竞争力，并积极开拓海外市场。支持原料药企业应用绿色生产工艺，淘汰落后工艺和产品，提高行业绿色发展水平。

新型生物药。围绕抗体药物、重组蛋白药物、新型疫苗、核酸药物、细胞治疗等生物技术药前沿领域，面向长三角、粤港澳等医药产业创新高地，重点招引一批创新型企业、上市公司、独角兽企业，落地一批科技含量高、辐射带动力强的优质项目，加快推动生物药产业建链延链。重点推进预防重大传染病、恶性肿瘤、心血管疾病的新型疫苗、单克隆抗体等生物类似药的技术攻关和研发生产。充分利用丰富的海洋生物资源，依托中科院海西研究院等载体，积极开展海洋药物筛选与药靶蛋白和海洋药物合成技术研究，大力发展海洋药物及制品。加强与上海“张江药谷”、泰州中国医药城等国内一流医药园区交流合作，积极对接大科学装置、研发创新平台、科技人才、产业资本等要素资源，提升本市医药创新发展能力。推动高新区、仓山区与骨干企业联合搭建研发、中试、检验检测等公共服务平台，为医药企业创新活动提供支撑。全面实施药品上市许可持有人（MAH）制度，鼓励医药研发机构、生产企业和科研人员与各类医药外包服务企业（CRO、CMO/CDMO等）开展合作，在提升医药产业创新研发能力和效率的同时，推动医药生产能力供需平衡。强化生物药品生产质量监管，引导企业逐步完善药品生产、储存、流通、追溯等全生命周期管理体系。

现代中药。依托海王生物、北京同仁堂、仙芝楼、屏山制药、

南少林、梅峰制药等骨干企业，重点发展颗粒剂、片剂、胶囊剂、口服液、注射剂、丸剂、糖浆、混悬剂、酏剂、栓剂等多种类的现代中药制剂产品。加快推动伯特瑞生物科技技术产业化项目，积极开展中草药、食药真菌、茶多酚的药用价值研究和保健品开发。加强区域协作，采用“企业+合作社+农户”模式建设一批标准化、规模化和现代化的药材种植基地，提升道地药材保障能力。加快中药现代化科技创新体系建设，着力提升中药提取精制、中药制剂、中药饮片炮制加工技术和装备水平。鼓励开展古代经典名方的中药制剂改造、二次创新开发、工艺优化和质量标准提升。

高性能医疗器械。依托迈新生物、博奥基因、贝瑞和康、施可瑞医疗、长庚医疗器械等骨干企业，重点突破化学发光、定量基因扩增、染色体原位杂交、低密度生物芯片等系列技术，发展分子诊断、生化诊断、免疫诊断、即时诊断（POCT）等各类体外诊断试剂，加快打造具有全国影响力的体外诊断产品生产基地。依托梅生医疗、丽声等企业，大力发展助听器、X射线机等生物医学分析仪器以及牙科X线数字图像诊断系统、毫米波肿瘤治疗系统。瞄准医疗器械行业龙头企业、上市公司，加快招引一批大企业大项目，大力发展骨科植入材料、心脑血管植入材料、再生修复材料等各类高端医用耗材，核磁共振成像设备、核医学影像设备、手术辅助机器人等高端医疗设备以及家用医疗保健仪器、物理治疗及康复设备等。通过设立产业发展专项资金等方式，支

持医疗器械行业公共服务平台、医疗器械科技攻关、产业化开发、技术服务等项目建设，吸引国内外医疗器械重大技术成果在本地转移转化。

4. 精品轻工

突出特色化、精品化，加快新产品研发，融入新技术，加快传统工艺振兴，重点发展高端日塑品和工艺美术等领域，推动轻工产业精品化发展。到 2025 年，全市精品轻工产业规模达到 1300 亿元。

高端日塑品。依托祥兴箱包等龙头企业，发展 PC、ABS 材质拉杆箱和 PVC、PU 合成革材质手提包、背包等产品。持续深化与中科院海西研究院等合作，开发碳纤维、铝镁合金等新材料用于箱包生产。依托福州茶花家居等企业，大力发展各类家居塑料用品。依托恒杰塑业、祥龙塑胶、思嘉环保等企业，发展塑料型材、塑料薄膜、PVC 等产品。

时尚工艺品。提高工艺品设计能力、创新工艺品设计品种，完善集创意研发设计、产品生产、推广销售于一体的工艺品产业链。传承寿山石、漆艺、脱胎漆器、软木画等传统技艺，重点建设中国（福州）木根雕示范基地项目，打造集工艺品研发、大师工作室、文创基地、实训基地、文化交流、创作生产、展览展示、经营销售、电商平台、休闲体验、物流配送、评估鉴定等于一体的大型综合性示范基地。积极推进《福州市软木画技艺保护规定》、《福州市脱胎漆器技艺保护规定》、《福州市寿山石雕刻技艺保护

规定》等传统工艺美术技艺立法。全面推动工艺美术与现代服务业深度融合发展，打造工艺美术国际品牌。

（二）智能化——形成“电子、软件、网络”产业链条

重点打造新型显示、集成电路、光电信息、新一代信息技术等产业链，形成电子信息、新一代信息技术同步发展的格局。

1. 电子信息

以固链、补链为重点，依托京东方、省电子信息集团、捷联等龙头企业，聚焦新型显示、光电产品、集成电路、通信及网络终端等领域，不断提升产品性能，拓展丰富应用场景，促进产业规模再上一个新台阶。到 2025 年，全市电子信息产业规模达到 2300 亿元。

新型显示。依托福清融侨经济技术开发区，以恒美偏光片、旭福光电、阿石创、东进世美肯、联华林德等上游材料生产企业，京东方光电、华映科技等中游显示模组、面板生产企业，以捷联电子、捷星显示等下游显示器生产企业为龙头，重点发展高纯度靶材、驱动 IC、大尺寸、高清晰电视和显示器、手机和平板等智能终端产品。加快新技术研究和新产品研发，推进京东方创新中心项目落地，以 BD CELL、无边框、氧化物等技术为核心，突破传统显示领域，生产制造超大尺寸、超清显示、创新应用等新型显示面板，应用于智慧教育、智慧交通、智慧媒体、智慧零售、远程会议等场景，拓展车用智能调光玻璃和车窗显示等应用领域。加速福米智能制造产业园建设，推进恒美光电偏光片等项目，打

造全球单体规模最大的偏光片生产基地。推动产业向集群化、规模化发展，打造国内先进的新型显示产业集群。

集成电路。依托福州软件园、仓山区，以瑞芯微、福顺微、福顺半导体等企业为龙头，重点提升集成电路设计业的研发水平和竞争力，推动集成电路制造封测业的技术改造和产能扩充。突出研发智能应用处理器芯片、电源管理芯片及其他针对特定应用的 ASIC 芯片，主攻消费电子、智能物联两大应用领域，发展智能音箱、智能电视盒子、平板电脑、扫地机器人、智能安防、车载电子等应用场景芯片。加快发展先进封装技术，提升集成电路封测业的工艺水平。

光电信息。依托福兴经济开发区、福州经济技术开发区、福州软件园、福州高新区等园区，用好中国福建光电信息科学与技术创新实验室技术优势，推动滨海新城光电产业园项目建设，打造特色鲜明、分工协作的光电产业布局。充分发挥高意、福晶、福光、兆元、腾景、福特科等龙头企业作用，在光电材料领域，研究熔盐法、提拉法、水溶液法等晶体生长技术，重点生产非线性光学晶体、激光晶体等晶体材料。在光电元器件领域，研究光学薄膜、精密光学、模压玻璃非球面、光纤器件等技术，重点生产平面光学元件、球面光学元件、光通信器件、高功率激光器件等产品。在光学镜头领域，围绕安防、车载、红外、机器视觉等应用场景，研发生产变焦镜头、定焦镜头、鱼眼镜头、一体机镜头、大广角镜头等产品。

智能终端。依托福州高新区、福州经济技术开发区等园区，以星网锐捷、新大陆等企业为龙头，加快生产整机、服务器等基础硬件产品，发展壮大通信及网络终端产业。重点研发交换机、路由器、云终端、智能 POS 等信息通信终端，提供极简网络、移动互联、云桌面、电子支付等相关领域完整解决方案，推动核心产品体系化发展和规模化应用，培育网络通信、电子支付领域具有业界领先水平和核心竞争力的企业。

2. 软件信息

以福州软件园“一园多区”为载体，聚焦智能应用，重点发展芯片设计、基础软件、工业软件、平台软件、应用软件等产品，推动软件产业集聚化、高端化发展。到 2025 年，全市软件信息产业规模达到 1500 亿元。

高端基础软件。以福州软件园“一园多区”为主要集聚区，继续保持福州在行业应用软件、IC 设计、信息安全、数字内容等领域的领先优势。大力发展关键基础软件，推进操作系统、芯片、数据库、中间件及各类应用软件的集成、适配、优化，提升软件中高端供给能力。依托福大自动化、榕基、福富等重点企业，开发自主可控的高端工业操作系统平台软件，发展基础、业务、领域等面向应用的中间件软件产品。发展弹性计算、存储、业务发放、操作维护子系统等基于云计算技术的软件和应用系统。

新型应用软件。以福昕软件、网龙、博思、顶点、四创等企业为龙头，加快新型应用软件、嵌入式软件、新兴平台软件研发，

发展企业管理、办公自动化、金融、通信、交通、能源、医疗、教育等应用软件。充分发挥软件的赋值、赋能和赋智作用，强化软件技术在工业互联网、5G等信息领域的应用，聚焦大型工业软件，着力推动新一代信息技术与制造业融合发展，加速工业技术的软件化进程。聚焦云计算、大数据、人工智能、区块链等领域，集中力量实现创新突破，加快构成具有竞争力的产业体系，提升“中国软件特色名城”实力和地位。

3. 工业互联网

以智能化为主攻方向，推动工业互联网平台建设，引导企业依托工业互联网，推进智能化改造。

建设工业互联网。进一步提升国家工业互联网标识解析二级节点（福州）建设水平，推广解析大数据服务平台应用。推广解析大数据服务平台应用，支持工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、赋能应用平台建设，推动企业智能化转型升级。引导推动工业企业“上云上平台”，开展数字化车间、数字化工厂试点，大力发展工业互联网相关产业。围绕工业互联网，积极培育在线教育教育、智慧医疗、智能家居、智慧环保等一批智慧新业态，打造“高精尖智”数字经济产业高地。

（三）绿色化——加快“冶金、建材、食品”绿色转型

1. 绿色冶金新材料

落实碳达峰、碳中和要求，以绿色化为主攻方向，加快冶金产业节能降耗减排，发展不锈钢、高端钢材、有色金属等重点方

向，提升产品附加值。到 2025 年，全市绿色冶金新材料产业规模达到 1500 亿元。

新型钢材。依托宝钢德盛、罗源闽光等龙头企业，环罗源湾片区重点发展高起点、高技术含量、高附加值的钢铁产品，丰富特种钢产品品种，重点发展汽车用钢、工程机械用热轧高强板、高耐候钢等附加值较高的板带产品，打造我国重要的生态型精品钢铁产业基地。依托福建大东海优势，积极推动产业结构调整，提高长乐松下港城钢铁行业在华南地区竞争力，支持高端钢材品种研发和产业化及下游钢产业发展，提升市场竞争力与品牌效应。持续推进大东海高端绿色精品钢铁技改、罗源闽光产能置换等项目建设。鼓励和引导福州钢铁企业通过相互参股等形式，与国内大型家电企业、建筑公司合作生产彩涂板、超薄家电板等产品，推动钢铁企业从单一的钢铁制造商向家电服务商、建筑服务商转型。

不锈钢。推动宝钢德盛、大东海、三钢闽光、吴航不锈钢等龙头企业，加快发展不锈钢、有色金属精深加工等冶金下游链条产业，积极推动冶金产业转型升级。环罗源湾片区不锈钢产业大力发展 400 系超纯铁素体、300 系等耐蚀合金、大中型 H 型特种钢材、精密合金钢、碳素结构钢、耐候结构钢等特种钢、特优钢等不锈钢产品。推进泰铭不锈钢等项目建设。依托吴航短流程炼钢工艺，进行废钢资源回收利用。督促推动钢铁企业配套建设固废处理车间，实现钢渣回收利用，推动绿色发展。

高端有色金属。以中铝瑞闽、祥鑫铝业、奋安铝业等企业为龙头，大力推进中铝瑞闽东南沿海铝精深加工产业基地、迈特新高强度耐腐蚀铝合金、祥鑫铝业军民融合产业园等项目建设，改造提升有色行业生产工艺和流程，增强行业发展能力。支持高精铝板、带、箔、管材及型材技术开发与应用，发展高附加值铝材产品，延伸铝加工产业链。积极引进应用于高端装备的轻量化铝合金板材生产项目，促进中国铝业公司铝精深加工项目在闽台（福州）蓝色产业园发展壮大，吸引和带动铝精深加工上下游企业形成铝加工产业集群。重点发展用于高铁、地铁和城际铁路的汇流排、BW003 等导电轨，以及轻量化节能车体、散热器、电力开关、轨道交通等铝合金型材产品。

2. 新型建材

以新型、环保为重点，聚焦装配式建材领域，推动传统建材企业向新型低碳、节能环保、循环回收的科技型、循环型方向发展。到 2025 年，全市新型建材产业规模达到 800 亿元。

装配式建材。以金强建材、鸿生高科、中建科技、博那德、金华鼎、新鑫钢构等企业为龙头，致力于新型低碳、节能材料等更加生态环保的建筑材料的研究与应用，推动装配式建筑再生资源回收利用，打造国家装配式建筑制造示范产业基地标杆。重点发展以纤维增强硅酸盐板为基材的披迭板、瓷艺板、防火板、栈道板、楼板、清水墙板、装饰板、外墙保温装饰一体板、复合墙板、轻钢房屋等产品。发展装配式模块化房屋系统、装配式钢结

构建筑系统及装配式钢结构桥梁系统三大业务产品体系。

3. 绿色食品

以生态、特色为重点，聚焦海洋食品、饮料制造、植物油加工等领域，加大自主品牌培育，完善配套服务。到 2025 年，全市绿色食品产业规模达到 1500 亿元。

海洋生态食品。依托元洪国际食品产业园等，加快推进“两国双园”建设，打造食品储运、加工、展示、体验、交易、结算全产业链和“一条鱼、一块肉、一粒果、一袋米、一桶油”大宗食材供应链，搭建元洪国际食品产业联盟等平台，建设国际化食品园区。依托福州（连江）国家远洋渔业基地，加快粗芦岛核心区母港一期项目建设，打造从远洋捕捞、深海养殖、精深加工、冷链物流到海洋食品的全产业链条。依托连江经济开发区、福清龙田开发区、马尾冷链物流基地，推动百洋食品、丰大集团、海壹食品、宏东渔业、日兴水产、亿达食品、旭煌食品、海欣食品、胜田食品等骨干企业做大做强，提升水产品精深加工比例，大力发展高端鱼糜制品、烤鳗、对虾加工制品、藻类加工制品、贝类加工制品、海洋生物制品等优势特色产品和海洋功能性食品。

绿色饮品。依托统一企业、贝奇食品、太古可口可乐等企业，发展蔬果汁饮料、植物蛋白饮料、碳酸饮料等；依托连江青岛啤酒厂，开发低醇啤酒、无醇啤酒等罐装饮料；依托福老酒业，大力发展高端黄酒，推动“鼓山”老酒品牌进一步开拓国内外市场。充分挖掘福州茉莉花茶非物质文化遗产价值，以春伦茶业、福州

茶厂、闽榕茶业、满堂香生态农业等骨干企业为依托，切实落实茉莉花茶产业发展扶持政策，大力发展高品质的礼品茶、袋泡茶、速溶茶、茶饮料、茶天然产物、超微茶粉、茶酒等茶叶精深加工产品，着力推广名优茶机械设备和先进茶叶加工技术，提高福州茶叶综合竞争力和品牌价值。

健康油品。依托元成豆业、康宏股份、集佳油脂等骨干企业，重点发展大豆油、菜籽油、花生油等植物油脂，支持开发火麻油、橄榄油、山茶油、亚麻籽油、葡萄籽油、核桃油、牡丹籽油等健康食品，积极开发利用豆粕等植物油加工副产物，发展畜禽饲料、水产饲料等产品。

（四）新材料——加快发展前沿基础新材料

依托江阴化工新材料专区和连江可门开发区，打造新型材料国际品牌，突出精深加工、高值应用，重点发展化工新材料、功能性纤维、先进基础材料，打造新型材料产业创新发展新高地，建设新型功能材料国家战略性新兴产业集群。

1. 高端精细化工

以高端化、高附加值化为重点，聚焦石油化工和煤盐化工，充分发挥龙头企业引领带动作用，大力引进延链、补链项目，推动产业做大做强。到 2025 年，全市高端精细化工产业规模达到 2000 亿元。

精细化工新材料。连江可门开发区重点发挥申远新材料、申马新材料等龙头企业作用，加快推进申远 100 万吨聚酰胺一体化

项目建设，拓展工程塑料、电子信息材料下游领域布局，加快构建辐射全球、技术领先的己内酰胺、聚酰胺一体化化工新材料生产基地。支持申远新材料打造环己酮-己内酰胺-聚酰胺-尼龙6 纺丝-尼龙6 加弹丝-整经-织造全产业链，大力发展己内酰胺、硫酸铵、环己烷、双氧水、环己酮等产品，巩固全球最大己内酰胺生产基地的地位，将己内酰胺向工程塑料领域做精做深。推进恒申电子级材料产业基地建设，培育“原煤-硅烷-多晶硅-平板显示、集成电路、半导体照明”产业链。支持企业加强与中科院海西研究院化工中试基地合作，联合打造技术优势明显、高端人才集聚、创新成果丰富的全国化工新材料技术创新中心，抢占化工新材料产业制高点。

现代石油化工材料。江阴化工新材料专区重点发展聚氨酯、环氧树脂、二氯氧钛、二氧化钛等。以万华化学、中景石化、中江石化、美得石化等企业为龙头，布局丙烷脱氢制丙烯、聚丙烯、聚丙烯薄膜以及双氧水、环氧丙烷、苯胺等产品。加快建设万华福建产业园，加快万华化学MDI、TDI、HMDI项目、福化天辰气体等产业链项目建设，以“聚氨酯+石化”双轮驱动模式，打造国际一流的聚氨酯产业链。以中景石化科技园为依托，实现丙烯全产业链贯通，做大丙烯、聚丙烯产业。推动科麟环保、正太新材料等项目建设，形成环氧树脂、珠光原材料两个优势产品体系。

高端煤盐化工材料。以天辰耀隆等企业为龙头，鼓励发展煤制烯烃后加工高端产业，适当建设一批煤制油和煤制气项目。依

托江阴化工新材料专区，布局盐化工产业链，大力发展聚氯乙烯、烧碱、高纯盐酸、液氯、漂白粉、次氯酸钠、工业气体（氧气、氢气、氮气、氩气）、医用氧等产品，研发生产离子交换膜。推动万华 TDI 项目技术改造升级，补齐福建化工产业短板。鼓励发展纯碱废液废渣综合利用，全面提升生产过程自动化水平。

2. 功能性纤维

紧盯技术前沿，聚焦福州产业发展需要，加快发展高性能膜、前沿纤维、电子化学等新型材料，抢抓产业发展先机。到 2025 年，全市功能性纤维产业规模达到 1000 亿元。

高性能膜。依托中景石化聚丙烯热塑性弹性体、美得石化丙烷脱氢、兰天包装新型多层高阻隔多功能塑料软包装材料、友谊胶粘带特种 PVB 膜等技术基础，进一步提高产业技术支撑能力，发展不同应用领域的高性能膜材料，满足节能减排和新能源行业发展需求。

前沿纤维材料。加大前沿纤维攻关力度，着力突破纳米、智能、生物医用等纤维关键技术，力争在碳纤维、芳纶、聚苯硫醚、超高分子量聚乙烯、石墨烯等高端纤维领域取得突破。努力推动生物基纤维纺织品发展以及废旧纺织品回收再利用体系建设。加快引进一批纺织新工艺、新设备，不断提升纤维材料产品差别化率。

电子化学材料。依托坤彩科技，重点发展珠光材料和合成云母，不断扩大竞争优势。以阿石创为龙头，重点发展溅射靶材、

蒸镀材料与镀膜配件,推进新型显示用大尺寸 ITO 平面靶材/旋转靶材和 ITO 残靶回收关键前沿技术的开发和产业化,加大研发投入,不断提升产品性能。支持富轩科技,重点发展银基电子材料,加速推动纳米陶瓷粉体材料项目建设。推动兆元光电氮化镓(GaN)外延片进一步扩大产能,增强市场竞争力。

3. 先进基础材料

夯实前沿基础材料,围绕特种玻璃、功能陶瓷、半导体、新能源等领域,加快发展一批先进基础材料,壮大新材料产业。

关键战略材料。加快引进三元材料及磷酸铁锂等锂电池正负极材料、隔膜材料、碳纤维、硅晶材料,以及氢燃料电池堆质子交换膜、双极板、催化剂等新能源项目。依托福晶、高意、兆元光电等细分领域龙头企业发展第二代、第三代半导体材料,力争“十四五”期间在先进半导体材料、生物医用材料等领域取得突破,形成一批具有广泛带动性的战略性新材料产业。

特种玻璃。以福耀集团、万达玻璃、新福兴玻璃、瑞玻玻璃等企业为龙头,重点发展电子工业用超薄、太阳能产业用超白、在线镀膜玻璃和低辐射光热玻璃等特种玻璃产品。积极推进玻璃深加工等产业配套企业发展,实施浮法玻璃生产线高效脱硫、脱销和余热利用技术,应用平板玻璃原料配料控制系统、三大热工(熔窑、锡槽、退火窑)设备自动控制系统,不断提升福州市玻璃产品核心竞争力。

高性能功能陶瓷。重点依托陶瓷之乡闽清,以豪业陶瓷、新

东方等企业为龙头，坚持以控制总量、节能减排、淘汰落后、企业重组、技术改造、优化布局为发展原则，推动闽清陶瓷产业结构优化转型升级。加强建筑陶瓷标准化原料制备、现代辊道窑及其控制等新技术改造，提升装备水平，推广节能烧成技术。重点发展陶瓷薄砖、太阳能陶板等新产品以及具有环保、抗污、抗菌等特殊功能的新产品。支持欣享悦、东升、欧尚等企业提高自主研发能力，不断拓宽艺术陶瓷、化工陶瓷、陶瓷新材料等产品领域。积极推动中国瓷天下（二期）项目建设，鼓励闽清陶瓷产业延伸产业链条、从“二产”迈向“三产”。

（五）新能源——拓展新能源产业应用领域

以清洁、高效为重点，聚焦氢能、风能、核能、储能等领域，强化风光储一体化应用示范，推动能源高效利用。

1. 氢能

重点打造集制氢、储氢、加氢、氢能装备为一体的氢能产业示范基地。加快推动国家能源集团东方电气氢能公司福清制氢项目建设，建设制氢工厂，逐步建立健全氢能供给体系。加强产业链短板项目引进，加快补齐制氢、储运氢、加氢站相关设备，依托雪人股份等龙头企业，开展更大功率氢燃料空压机和氢气循环泵等储运氢装备的研发生产。建设福州滨海新城“滨海氢谷”氢能产业基地和福清港口-工业区等氢能示范圈，在重卡、物流、公交等领域开展示范运营。

2. 风能

推动长乐外海风电项目建设，坚持集约、节约用海原则，培育海上风电储能项目，依托星云电子分布式风光储微网系统和配套产品智能充电站等储能装备产业基础，开展“海上风电+储能”试点项目建设，推动海上风电储能产业化应用。积极争取华电国家风电装备检测基地项目在福州落地。

3. 核能

安全稳妥发展核电，提高核电装机及发电量比重。推动国产三代核电华龙1号首套示范工程福清核电5、6号投产，加快谋划福清核电7、8号机组项目建设。引进中国核工业建设集团在福清投资建设核电装备产业园，开展有关核能应用研究，建设核电设备、核级石墨烯等核电配套产业。积极探索核电在城市区域供热、海水淡化、工业工艺供热、海洋开发能源需求等领域的应用。加强核能安全、核燃料后处理和废物处置等技术研究与应用。

4. 储能

依托永福电力、星云电子、国华能源等骨干企业，积极推动储能专用设备技术迭代与升级，开发适用于长时间大容量、短时间大容量、分布式以及高功率等模式的先进压缩空气储能、梯次利用电池储能等高效光储、风储设备。大力发展电池管理系统（BMS）、储能变流器（PCS）、能量管理系统（EMS）、储能PACK、充电桩及“光储充”一体化等终端产品。

5. 海底储油

支持发展占地少、安全性高、污染低的海底储油库项目建设，充分利用福州连江下官原油地下水封洞库项目和罗源东銜原油地下水封洞库项目，分别分两期建设 1000 万立方米储油库和 2000 万立方米储油库。积极做好综合楼、油气回收设施、计量站、输油管线和总控、水、电、消防等海底储油项目配套设施建设，保障福州海底储油项目顺利推进。加强储油库岩体性质、结构特征和组合、地应力及地形因素分析研究，切实保证储油库选址的科学性、稳定性和安全性。

（六）新技术——发展新一代信息技术产业

抢抓数字经济发展机遇，加快大数据、物联网、区块链、人工智能等新一代信息技术发展，推动数字福州建设，建设东南数字经济产业基地。

1. 大数据

以东南大数据产业园为主要集聚区，以中电数据、贝瑞基因等为龙头，引进一批上下游产业链项目，重点打造国家级东南健康医疗大数据中心。依托福州中富数据等骨干企业，重点发展公共安全领域政务大数据和大数据软件，促进数据存储、清洗挖掘分析、自然语言理解等大数据核心技术研发。推动大数据产业与传统产业融合发展，在重点区域、行业中开展典型应用示范，突出发展政务、金融、电商、物流、医疗健康、影视及物联网、北斗卫星等大数据应用产业，实现产品与服务的产业化。

2. 物联网

聚焦智能家居、智能交通、智能管网等物联网应用服务领域，着力促进与物联网应用相关的产品与设备研发，建设智慧城市、智慧社区等应用示范工程，树立物联网产业“马尾坐标”。以物联网开放实验室建设、物联网产业园建设为抓手，加快发展物联网技术和产品，推动物联网标准制定，深化物联网产业链协同创新，打造领先的物联网创新和服务平台。

3. 区块链

以打造区块链经济综合试验区为抓手，加快引进培育一批区块链龙头企业，加快分布式账本、非对称加密、共识机制、智能合约等区块链技术研发。推进区块链技术示范应用工程建设，依托福州丰富场景，开展重点行业应用示范，拓展区块链在金融、数字政务、数据服务、媒体等领域的应用。依托福州软件园，加快区块链上下游企业集聚，积极举办区块链国际合作论坛等系列活动，提升福州区块链国际影响力。

4. 人工智能

加快百度云（福州）AI 实验室和永泰人工智能小镇建设，支持福州瑞芯微、慧翰等芯片设计企业开展类脑芯片基础理论、类脑信息处理等前沿技术研究，推进类脑芯片的自主研发生产。大力推动人工智能与工业领域深度融合，提升制造装备的数控化率和智能化水平，推进生产全过程智能化。

五、打造“两轴两湾区二十一园区”产业格局

根据福州各区县产业基础、发展条件和功能定位，积极推动福州产业布局调整，加快推进福州新区新城建设，着力构筑“两轴两湾区”的产业空间格局，引领带动福州都市圈产业竞争力提升。“两轴”即以闽江为发展带构建闽江至台湾海峡的沿江发展轴和以海峡西岸为发展带串联沿海城市群、港口群和产业群的滨海发展轴。“两湾区”即以福清湾、江阴湾地区为主体的环福清湾和以罗源湾地区为主体的环罗源湾。



图 5-1 福州市产业空间布局规划图

(一) 两轴

1. 沿江发展轴

沿江发展轴涉及闽江福州段流经的闽清县、闽侯县、高新区、鼓楼区、台江区、晋安区、仓山区、马尾区、长乐区以及闽江支流大樟溪段流经的永泰县。重点发展电子信息、数字经济、新能源汽车、生物医药、绿色建材、工艺美术等产业，打造区域产业转型升级示范区、辐射福建省的自主创新高地与创新政策先行区、福建省推动高质量发展落实赶超的重要引擎。

福州经济技术开发区利用多区叠加的优势，围绕“做大一批行业龙头、打造三大基地、扶持五大产业”，重点发展物联网、新型汽车电子等新兴产业，推动产业转型升级，实现高质量发展。福州高新技术产业开发区围绕光电信息与数字产业，打造具有自主创新特色的产业园区，科技体制改革和创新政策先行区、海峡两岸协同创新示范区、产业转型升级示范区。福州软件园重点发展软件产品及行业应用软件、集成电路及智能制造、互联网及大数据应用、文化创意与科技融合四大产业，打造成为中国软件名城核心示范区，争创中国软件名园。福兴经济开发区以战略性新兴产业、创新型产业、都市型产业为主导，重点发展光电产业、信息产业、5G+智造业态，建设全链条、接力式、高度闭合的产业生态圈。福州新区仓山功能区重点发展以会展服务、电子信息、生物医药、互联网商贸、跨境电商、创新创业示范基地等为主导的新型工业服务业。福州金山工业园区以创建优势工业产业链为主，深化园区规范提升，坚持集群化培育、高端化提升，打造优势互补、特色突出的先进制造业集聚区，确保园区经济贡献力实

现可持续发展。闽侯经济技术开发区重点发展装备制造、电子信息、食品生产加工、服装制造等。青口投资区坚持龙头带动，完善汽车产业链，做大做强汽车产业，提高零部件本地化配套能力，加快发展新能源汽车和汽车电子产业。闽清经济开发区打造以先进制造业为主，集电工电器、轻工、新型建材等产业为一体的现代综合工业园区。

2. 滨海发展轴

滨海发展轴位于海峡西岸，北接宁德、南联莆田，由北至南串联起罗源、连江、长乐、福清等沿海地区。重点发展高端装备、食品加工、新能源、纺织服装、海洋生物医药等产业，打造海峡西岸先进装备制造业集群、海峡两岸协同创新示范区、具有重要影响力的国家级远洋渔业基地、国际食品物流加工贸易中心。

融侨经济技术开发区重点发展新型显示产业，拓展延伸安防、车载导航等光学产业相关产业。连江经济开发区重点发展高技术船舶与海工装备产业、水产品精深加工，突破一批高技术船舶产品关键设计制造技术，重点发展海洋工程装备、汽车滚装船、液化气运输船、客滚船、远洋渔船、游艇等，加快船型优化和升级换代。临空经济区重点发展临空高端制造业和临空服务业，推进产城融合发展，成为福州滨海新城的重要产业支撑。福州新区长乐功能区重点发展纺织、化纤、冶金机械、粮食食品加工等四大优势产业，积极推进云计算、大数据、物联网、人工智能、智慧城市以及VR产业为重点的技术研发、市场推广、融合运用（含健康医疗等方向）。福州新区福清功能区以“科工贸”一体化发展思路，致力建设食品储运、加工、展示、体验、交易、结算产业生

态链；打造“专业、创新、绿色、开放”全球化食品高端园区、食品产业供给侧改革试点、食品自由贸易试验区、国家进出境食品安全示范基地，逐步成为全球食品展示交易集散中心。闽江口经济区加快冶金、纺织等传统产业转型升级，发展壮大新能源、新材料等新兴产业。

（二）两湾区

1. 环福清湾

环福清湾以福清湾、江阴湾地区为主体，东接平潭、南接莆田，涉及福清江阴港城经济区、福清龙田经济开发区、闽台（福州）蓝色经济产业园等园区载体。重点发展电子信息、化工新材料、海工装备、新能源、生物医药等产业，打造福州临港产业的重要基地、福州经济发展的重要增长极。

福清江阴港城经济区发展以精细化工、海洋产业、装备制造、国际航运物流、整车及零配件进出口贸易、大宗商品集散分拨、保税仓储物流展示和融资租赁等现代服务业，打造配套完善的现代化港口城市。闽台（福州）蓝色经济产业园重点发展铝精深加工、新能源汽车和氢能源产业、临海装备制造、智能制造和智能化服务，打造高端制造聚集平台与科技创新平台。

2. 环罗源湾

以罗源湾地区为主体，位于罗源县和连江县境内，涉及福州台商投资区、罗源湾经济开发区、可门经济开发区等园区载体。重点突出冶金、化工、先进织造染整、电力能源、机械装备为主的临港产业以及汽车和新能源配件、新材料、食品加工、环保产业为主的特色产业，战略布局原油和成品油储备产业，打造福州

重要的重工业基地之一、华东地区重要的能源基地之一、闽东北地区产业对接合作承载区、福州深水枢纽港区和散货物流集散中心、绿色循环经济示范区。

可门经济开发区打造福建省重要的临港工业基地，煤炭、铁矿石等能源和原材料基地，电力能源、化工新材料、先进染整织造、机械装备等临港产业基地。福州台商投资区重点承接新兴产业、高新技术等产业转移，突出发展汽车配件、智能装备制造、新能源新材料（含绿色建材）等产业。罗源湾经济开发区重点发展冶金建材、轻工食品、船舶修造、机械制造、港口物流等临港产业，以及汽车和新能源配件、新材料、食品加工、节能环保等特色产业，形成港口经济产业集群，实现“港口-城市-产业”三位一体、互动发展。推动牛坑湾港口及加工物流区围垦（填海）项目加快建设，重点发展冶金建材、高端装备制造、汽车和新能源配件制造、船舶制造与维修、仓储物流等临港产业。谋划项目方面，通过引进罗源闽光技术升级改造项目的辅助生产设施项目，配套牛坑湾码头作业区大型码头项目，形成集生产、仓储、运输为一体的工业码头园区。此外，重点谋划建设一批汽车注塑及橡塑制品建设项目、新能源汽车驱动总成建设项目、轻量化新能源储能包壳体 and 端板建设项目、汽车用不锈钢排气管及配件金属制品项目等。

（三）二十一个重点工业园区

实施标准化战略，强化试点示范，构建具有福州特色的园区建设标准体系。坚持分类施策，实施园区标准化补短板项目，

高标准完善基础设施、生产生活配套，推进政务服务、公共服务进园区，实现办事不出园区。加强闲置低效用地处置，推动集约发展，加快主导产业集聚，不断提升园区发展质量和效益。培育形成规模超千亿元园区6家，超五百亿元园区5家。

表 5-1 福州市重点工业园区名单

序号	级别	园区名称	主导产业
1	国家级	福州经济技术开发区	电子信息、轻工食品、机械制造、物联网
2		福清融侨经济技术开发区	电子信息、汽车部件、光学仪器
3		福州高新技术产业开发区	新一代信息技术、先进制造、生物医药产业
4		福州台商投资区	高端智能装备、汽配、新能源、新材料
5		福州新区福清功能区	食品
6		福州新区仓山功能区	电子信息、机械制造、生物医药
7	省级	福州软件园	软件信息、光电芯片、新一代信息技术
8		金山工业园区	计算机通信和其他电子设备制造业、电气机械和器材制造业以及纺织服装业
9		福兴经济开发区	光电产业、新信息技术产业、现代制造业
10		福州新区长乐功能区	先进制造业、新一代信息技术、健康医疗、平台经济、新能源、新材料等
11		青口投资区	汽车产业、高端智能装备制造产业、新能源汽车产业、新材料产业、电子及通信设备制造
12		江阴港城经济区	化工新材料、高端制造
13		闽台（福州）蓝色经济产业园	重点发展铝精深加工、新能源汽车和氢能源产业、临海装备制造、智能制造和智能化服务
14		连江经济开发区	船舶修造、食品加工、家具家居
15		罗源湾经济开发区	冶金钢铁、建材、轻工食品

16	市 县 级	临空经济区	高端装备、现代物流、现代纺织
17		闽侯经济技术开发区	机械机电制造、电子信息、光电行业、食品行业
18		可门经济开发区	化工新材料、能源电力、现代港口物流
19		闽清经济开发区	电子机械、电工电器、新型建材
20		闽江口工业集中区	钢铁、纺织
21		数字永泰产业园	人工智能、电子信息、互联网经济和智能制造

持续深化园区标准化工作。实施工业（产业）园区标准化建设行动，推动产业基础高标准再造，打造产业高质量发展的重要平台和强力引擎。完善园区规划布局，按照分类施策、全面提升原则，强化试点示范，探索不同类型园区建设模式，构建福州特色的园区建设标准体系。优化园区管理机制，稳妥推进园区整合，探索委托管理经营等模式，提升管理运营效能。

专栏 5-1 园区标准化建设工程

基础类园区。涵盖福州台商投资区、可门经济开发区、闽台（福州）蓝色经济产业园、闽清经济开发区等。重点加大园区基础设施和公用配套设施建设投入，组织实施园区基础设施补短板项目，加快实现“七通一平”，确保道路满足车、人通行需要，供水、供电、通信满足园区企业基本需求，环保达标，应急管理及时有效，场地平整。

标准类园区。涵盖福州新区长乐功能区、江阴港城经济区、福州新区福清功能区、青口投资区、连江经济开发区、罗源湾经济开发区、临空经济区、闽侯经济技术开发区等。重点提升园区基础设施建设标准，健全园区生产生活服务配套，加快建设人才（员工）公寓、学校、商业中心、商务酒店、园区综合服务中心、科技创新中心、医院等。加快产业集聚，围绕主导产业重在“强”、新兴产业重在“培”、传统产业重在“优”的发展方向，促进骨干企业培育壮大，推动产业链延伸合作，扶持中小企业发展。

创新类园区。涵盖福清融侨经济技术开发区、福州高新技术产业开发区、福州软件园、福州福兴经济开发区、福州金山工业园区等。实施产业升级工程，重点培育国家高新技术企业，发展战略性新兴产业，提高亩产效益。实施平台升级

工程，加快培育国家（省）级孵化器、工程实验室、重点实验室、企业技术中心、工程技术研究中心。实施优化人才结构工程，提高研发人员占比。加快 5G、物联网、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设。

六、实施八大任务

（一）扶引龙头企业，营造融通发展新生态

打造一批在双循环格局中具有引领作用的龙头企业。落实《关于培育工业龙头企业工作方案及政策措施》，通过支持技改、扩大投资等方式，扶引一批百亿、千亿级龙头企业，推动龙头企业数量倍增、量级跃升、质量提升。强化以企引企、以商招商，大力引进世界 500 强、央企民企 500 强、行业独角兽企业。重点扶持恒申集团、永荣控股集团、大东海集团、中景石化集团等百亿级龙头企业，尽快成长为五百亿乃至千亿级企业。支持瑞芯微、福昕软件、博思软件等一批科技含量高、成长性好的战略性新兴产业发展壮大，成长为百亿企业或准百亿级企业。在电子信息、化纤纺织、高端装备、石油化工、生物医药等重点领域，紧盯百强企业、产业细分领域龙头企业，精准开展招大引强选优，加快引进一批技术水平先进、产业带动性强的大企业和大项目在福州落地。鼓励支持企业采用多种方式进行并购重组，提升企业综合实力和产品竞争力。推动龙头企业链式发展，逐步衍生或吸引更多上下游企业集聚，打造若干具有重要影响力的先进制造业集群。推动龙头企业在突出主业基础上延伸产业链，支持加快建设面向全球的资源、市场、人才配置和生产服务系统，不断开拓国际市

场。鼓励冶金、食品、轻工等传统优势领域龙头企业积极申报国家工业文化遗产，探索工业旅游模式。

培育“专精特新”中小企业。继续组织开展“专精特新”中小企业入库培育工作，对工业和信息化入库企业实行全过程跟踪服务，支持省级“专精特新”中小企业积极参与工信部“专精特新”中小企业评选。充分发挥企业家精神和工匠精神，认真落实省级、国家级单项冠军企业（产品）奖励政策，进一步引导制造业企业专注于细分产品市场的创新、产品质量提升和品牌培育，着力打造一批单项冠军企业。以“个转企、小升规、规转股、股上市”为主线，加强中小企业成长辅导，全力推动成长性好、创新力强、市场前景大的中小企业上规模发展。不断完善福州市国家中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创业创新示范基地建设，优化提升对中小企业的综合服务能力。

促进大中小企业融通发展。以培育产业集群为抓手，引导龙头企业把中小企业纳入产业链协作配套体系，带动中小企业聚集发展，实现以大带小、以小促大、以优助强的深度产业协作配套融通。鼓励中小企业围绕龙头企业需求，将配套产品做精做大。鼓励产业链龙头企业建立开放式产业创新平台，畅通创新能力对接转化渠道，实现大中小企业之间多维度、多触点的创新能力共享、创新成果转化和品牌协同。推动龙头企业深化工业云、工业大数据等技术的集成应用，并将先进的管理技术向产业链上下游中小企业推广，全面优化中小企业生产流程，提高中小企业运行效率。

专栏 6-1 大中小企业融通发展工程

优化融通发展环境。持续深化“放管服”改革，推动国家、省系列扶持中小（民营）企业政策释放预期效应。建立健全知识产权管理服务体系，提升企业知识产权创造、运用、管理和保护能力。加速普及光纤网络，加快工厂网络 IP 化、无线化、扁平化、柔性化等技术改造，促进企业网络全面连通。

发挥大企业引领支撑作用。以培育千亿产业集群计划为抓手，鼓励引导龙头骨干企业把中小企业纳入协作配套体系。推进省级制造业创新中心、省级行业技术开发基地、企业技术中心等创新主体的产学研用融合创新，促进大中小企业技术协同创新融通。

推动中小企业转型提升。发挥各类创新创业大赛等平台作用，激发中小企业创新创业活力，催生新产品、新技术、新模式和新业态，推动中小企业转型升级。聚焦中小企业“专业化、精细化、特色化、新颖化”发展方向，推动中小企业由“低散弱”向“高精优”转型提升。

加大融资服务支撑力度。加快引进一批国内外优秀创业投资机构，以推进产融合作为主线，以基金引导、资本对接、金融支持为重点，完善大中小企业协同发展的金融服务体系。

（二）推进产业集聚，打造优势产业链条

促产业集聚发展。围绕 344 产业体系，紧盯产业链重点项目建设情况，发挥重大项目带动作用，积极建链、补链、延链、强链，持续提高产业配套率，促进产业集群集约集聚发展，增强企业根植性和竞争力。引导全市 21 个重点工业园区以打造特色产业集群和产业链为目标，提升产业创新能力和资源集约利用效率，探索园区合作、品牌联动等模式，带动园区提升发展。建设高质量品牌园区，提升园区运营品质、产业能级和可持续发展能力，成为优质的产业聚集地。

锻造产业链长板。实施产业链链长制，围绕新型显示、纺织功能新材料、高端精细化工等 16 条产业链，落实“两图两库两清单”，明确发展方向、招商重点，精准开展招大引强选优，加快引进一批产业链项目。深化企业服务改革创新，持续开展龙头企业、“链主”企业帮扶，打造一批优势企业，促进产业链协同发展。培育百亿级“链主”企业 30 家、单项冠军企业 100 家、“专精特新”中小企业 330 家，形成千亿级产业链 6 条。

表 6-1 福州市千亿产业集群

序号	千亿产业集群	重点产业链
1	纺织化纤产业集群	纺织功能新材料产业链（化纤产业、纺织产业、经编花边产业）
2	电子信息产业集群	新型显示产业链、新一代信息技术、集成电路产业链、光电信息产业链
3	机械制造产业集群	新能源汽车产业链、风电装备产业链、现代海洋工程装备产业链
4	轻工食品产业集群	绿色食品产业链
5	冶金建材产业集群	绿色冶金新材料产业链、新型建材产业链、
6	石油化工产业集群	高端精细化工产业链

（三）坚持创新驱动，以科创走廊引领创新

强化企业创新主体地位。实施高新技术企业倍增计划和创新型领军企业培育工程，支持科创走廊各片区聚焦主导产业，加速培育高新技术企业等创新主体。推动各类创新要素向企业集聚，

完善企业研发投入激励政策，大幅提高规模以上工业企业设立研发机构的比例。围绕电子信息、纺织服装、装备制造等重点领域，通过开展科技计划项目申报、给予重大科研成果资金奖励等措施，持续支持企业加大研发投入。支持以企业为主体，通过“揭榜挂帅”等方式开展技术攻关，完善以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的创新体系，围绕大学城科研成果和科研人才，推动校企共建创新平台、产业平台，为重点产业发展提供支撑。鼓励企业向高校、科研院所、科技服务机构购买科技创新服务和技术成果，对科技型中小企业购买创新服务、购置研发设备、开展技术合作等给予支持。

专栏 6-2 “揭榜挂帅” 攻关工程

电子信息领域。超大尺寸、超清显示、创新应用等新型显示面板；光学薄膜、精密光学、模压玻璃非球面、光纤器件等技术；智能应用处理器芯片、电源管理芯片及其他针对特定应用的 ASIC 芯片。

纺织服装领域。紧密纺、赛络纺等技术；非棉化纤、混纺纱线开发；高效前处理、无水少水染色、冷轧堆染色、生物酶处理、数码喷墨印花等绿色染整技术；经编机械等高端针织机械研发。

新型材料领域。面向节能减排和新能源需求的高性能膜开发；细旦纤维、异型纤维、高导湿涤纶纤维、溶剂法纤维素纤维等关键技术；新型合金、工程塑料、高品质特殊钢等先进结构材料研发。

高端装备领域。风电成套机组设计和组装；智能网联汽车关键零部件及系统开发；高性能、低功耗的窄带物联网水表、大功率水表研发；伺服电机、智能电机等研发。

新能源领域。海上风电储能产业化；核电在城市区域供热、工业工艺供热等领域的应用；核燃料后处理和废物处置等技术研究与应用；制氢、储运氢相关技术与设备。

搭建协同创新平台载体。以中国东南（福建）科学城、软件园、晋安湖、大东湖、旗山湖“三创”园等主要产业园区为支撑，整合现有科技创新资源，高标准建设福州科创走廊，加快打造形成国内一流的科技创新集聚地。聚焦电子信息、纺织服装、新型材料、新能源、人工智能、物联网等领域，统筹建设省级制造业创新中心、产业创新中心等创新平台和载体。加大新型研发机构、重大科创平台布局建设力度，加快推动福建光电信息科学与技术创新实验室、省集成电路设计中心（ICC）、百度人工智能实验室、柔性电子创新实验室、马尾物联网开放实验室、北斗网格智能空间实验室等重点科技创新基础设施建设。发挥大企业引领支撑作用，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。加强与大院大所合作，推进中科院海西研究院、清华—福州数据技术研究院、天津大学—新加坡国立大学福州联合学院等院校产学研基础设施建设。支持滨海新城、大学城建设科创基础设施集聚体，形成孵化集聚效应。

专栏 6-3 “三创园”建设工程

晋安湖“三创园”。依托“一区多园”空间结构，以战略性新兴产业、创新型产业、都市型产业为主导，着力发展光电信息、5G+智造、总部经济、平台经济、数字内容、人才综合体、宜家产业生态圈。

大东湖“三创园”。以新一代信息技术、健康医疗为核心，重点建设大数据集成应用、健康医疗、文创科教、高端制造业、众创孵化等五大片区。

旗山湖“三创园”。闽侯片区加快布局一批人工智能、大数据中心等“新基建”项目，促进城市更新与产业创新，打造福州“智谷”；高新区片区以数字经济为引领，做大做强生物医药、光电等两大主导产业，培育发展人工智能、5G及工业互联网、区块链等三大新兴产业，打造“福州科创城”。

优化科技成果转化环境。探索建立科技成果市场定价机制，实行科技成果转化长效激励机制，试点开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，充分调动科研人员积极性。紧抓科创走廊建设契机，积极招引、培育一批熟悉科技政策和行业发展的科技评估、技术市场、标准服务、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融等科技服务机构，完善科技成果转移转化服务体系。坚持严格保护、统筹协调、重点突破、同等保护，不断改革完善知识产权保护体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等手段强化保护，促进保护能力和水平整体提升。

（四）推广智能制造，为数字经济聚势赋能

大力推进智能制造示范应用。鼓励支持各行业企业建设应用企业资源计划（ERP）、制造执行（MES）、供应链管理（SCM）、产品全生命周期管理（PLM）、仓储物流管理（WMS）等信息系统，构建车间级和工厂级工业通信网，促进信息系统与生产设备的互联互通和系统间的集成应用。在生产环境恶劣、安全风险较大、劳动力密集的行业领域，实施一批智能化技术改造示范项目，支持企业运用工业机器人等智能装备，建设智能化生产线和智能车间（工厂）。加快人工智能、大数据、物联网等新兴技术的深度集成应用，提升制造装备的数控化率和智能化水平，推进生产全过程智能化。鼓励企业培育智能制造新模式，发展网络协同制造、大规模个性化定制和远程运维服务。

加快建设工业互联网平台。深入实施工业互联网创新发展战略，深入推进“上云用数赋智”行动，鼓励企业运用 IPV6、5G 技术和新型工业网关等设备，部署建设灵活、高效、稳定的企业工业网络。构建工业互联网共性赋能平台，发展行业特色平台，培育一批面向相关行业的特色产业集群和行业级平台。促进企业互联网数据整合、分析处理、产业协同。加强与中国工业互联网研究院，共建工联院福建分院和国家工业互联网大数据中心福建分中心，形成工业互联网区域影响力。

加快推进数字园区建设。采用“一园一策”方式制定数字园区解决方案，鼓励工业园区逐步开展试点建设，推动园区向建设管理精细化、服务功能专业化和产业发展智能化发展。创新园区治理模式，围绕园区综合管理、智慧安防、云上招商、动态监测、能源监控等目标，配套打造数字园区综合管理平台，并接入福企网，形成省企联动的平台服务体系。整合园区服务资源建立公共服务平台，通过智能终端设备向园区企业、人员提供便捷服务。注重园区数字化建设经验推广，支持先进经验在全市共享。

专栏 6-4 传统产业转型升级工程

深入实施新一轮技术改造。以扩能、提质、创新、绿色等为方向，进一步做大做活技术改造基金、加大技改项目投资奖补力度、保障技改项目规划，加大对企业技术改造扶持力度，推动新一轮制造业技改水平再上一个新台阶。

提升智能装备和产品水平。依托骨干企业大力开发面向电子信息、高端装备、食品加工、化纤纺织、医药制造等产业的工业机器人及智能自动化生产线成套装备；鼓励发展智能家居设备、智能机器人、智能车载设备、智能医疗设备、智能可穿戴设备、智能大屏设备、智能安防设备等产品。

加大智能制造示范推广。推动重点领域采用工业机器人应用系统改造提升自

动化生产线、智能化物流车间等生产系统，分步骤、分层次开展智能制造应用示范。全面开展智能制造示范企业和智能制造示范车间创建。

推动智能服务创新。大力发展以在线监测、远程诊断和云服务为代表的智能服务，推动行业领域龙头骨干企业创新经营模式。积极应用新型传感技术、网络技术和数据分析处理技术，改造业务流程，实现装备产品的适时定位、远程监控、在线诊断等服务系统创新。

（五）加快绿色转型，探索可持续发展模式

加快建设绿色工业园区。加快推进全市工业（产业）园区标准化建设，按照工业用地综合容积率、固定资产投资强度及亩均税收等园区用地主要指标，试点开展园区土地利用标准化评价工作，指导园区建立土地集约利用长效机制。建立园区综合能源资源一体化解决方案，积极利用余热余压废热资源，推行热电联产和分布式能源，进一步提高园区太阳能、风能、地热、生物质等新能源应用比例。完善园区环保基础设施建设，加大对重点企业和园区污染源的整治力度，提升污染综合治理能力。支持园区工业企业开发绿色产品、创建绿色工厂、建设绿色供应链。促进园区内企业之间废物资源的交换利用，在企业、园区之间通过链接共生、原料互供和资源共享，提高资源利用效率。

研究制定“双碳目标”重点任务。加快研究制定工业领域“碳达峰、碳中和”路线图和重点任务，推动生产方式绿色低碳化转型，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构。加快化解过剩产能，淘汰落后产能，果断处置低效产能，持续降低工业领域碳排放强度。继续开展用能权交易试点，总结完善用能

权交易工作试点经验，推动高耗能行业通过节能技术改造减少能源消费。针对纺织化纤、冶金、石油化工等能源资源消耗高、污染物排放量大的行业，对工业锅炉、生产工艺装备实施节能环保综合改造，从源头减少能源资源消耗和废弃物排放。

进一步加强节能降耗。借鉴实施企业单位用电（用能）投入产出比对制度，根据用电（用能）与产值增速逐月比对结果，对不同耗能级别企业进行分类服务指导。针对重点用能单位，强化工业节能监察，以能效“领跑者”制度积极引导和促进能效对标，加快形成推动高耗能行业能效水平整体提升的长效机制，引导行业企业追赶能效“领跑者”。

大力发展循环经济。鼓励企业研发、生产资源再生利用技术和装备，积极开发利用废旧电子产品、废塑料、废金属等各类“城市矿产”。深入开展工业固体废物综合利用专项行动，实施一批大宗固体废物综合利用规模化、产业化项目，加快推动工业固废资源综合利用示范基地（园区）建设。鼓励支持在节煤、节电、余能回收利用、高效储能等领域的产品研发和应用示范，大力发展节能环保技术和装备。积极培育再制造产业，重点推进机动车零部件、机床、工程机械、农用机械、电子设备等的再制造。支持工业企业开展工业固体废物资源综合利用评价，协助企业依法申请免征环境保护税以及减免增值税、企业所得税等政策。

专栏 6-5 绿色制造工程

持续推进清洁生产。引导工业企业对有毒有害原料进行替代，推动工业领域

煤炭清洁高效利用，从源头削减污染物产生。在冶金建材、石油化工、轻工纺织等重点行业，鼓励企业采用先进清洁生产技术装备实施升级改造，并给予政策支持。建立企业清洁生产水平与企业信用等级评定、贷款联动机制，促进企业重视环保、主动减排。

推进资源高效综合利用。开发推广废水深度处理和回用、废液回收和资源化利用等技术，促进工业园区污水集中处理和再生利用，积极推进污水、垃圾、固废资源化、无害化收集和处理产业发展。

加大再制造示范推广。围绕汽车零部件、工程机械、电机产品、通信设备等产业开展高端智能再制造试点，加大对再制造产品的推广应用。

加快构建绿色制造体系。强化产品全生命周期绿色管理，支持企业开发绿色产品，提升产品节能环保低碳水平。完善园区环保基础设施建设，加大对企业和园区污染源的整治力度，提升污染综合治理能力。

（六）塑造国际品牌，提升标准和质量水平

鼓励企业参与标准制定。支持和引导龙头企业主导或参与国际标准、国家标准和行业标准的制定、修订，努力成为标准引领者，抢占行业话语权。完善知识产权创造、运用、交易、保护制度与规则，建立新领域新业态知识产权保护制度。面向重点产业集群和工业企业，加强专利协同运用，推动建立专业性或区域性专利联盟，强化联盟成员的知识产权综合管理和运用能力，提升知识产权价值。

推进质量诚信体系建设。引导企业树立“质量第一”经营理念，推广卓越绩效、六西格玛、精益生产等先进质量管理方法和可靠性设计、风险分析等质量工程技术，增强企业质量管控、质量保证能力和水平。围绕战略性新兴产业培育和重点产业向现代产业集群转型升级，配套建设和提升一批融合技术研发、分析试

验、标准研制的检验检测公共技术服务平台和载体。支持企业提高产品全生命周期质量追溯能力，加强从原料采购到生产销售的全流程质量管理。加大对重要工业产品质量动态监管，建立和实施质量安全风险评估、监测、预警、信息通报机制，落实质量安全追溯、召回、区域监管和责任追究等制度，降低质量事故发生率。

加大品牌培育力度。引导本地企业增强品牌意识，推动企业从产品竞争、价格竞争向质量竞争、品牌竞争转变。围绕产业龙头企业、创新示范企业、制造业单项冠军企业、专精特新中小企业、质量品牌标杆示范企业等，着力打造一批技术领先、质量上乘、性能优良、用户赞誉、效益显著，具有鲜明特色和优势、国际国内有一定影响力的“福州制造”精品。巩固福耀汽车玻璃、申远己内酰胺、坤彩珠光材料、友谊粘胶带等全球市场占有率，提高新产品质量水平。发挥福州“世界茉莉花茶发源地”优势，通过线上线下多渠道提高春伦、闽榕、中莉、蝴蝶等茉莉花茶品牌知名度。加强品牌保护和宣传，形成品牌效应，扩大品牌影响力，提高产品知名度和经济效益。推进以技术创新为基础，以地理标志产品、老字号、知名商号等为核心的品牌战略，加快打造一批拥有自主知识产权和核心竞争力的品牌产品、品牌工程和品牌企业。围绕福州市重点产业集群，加快建设一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域品牌，促进区域品牌与企业品牌互动发展。

专栏 6-6 “福州制造”品牌塑造工程

推广先进质量管理方法。发挥质量管理先进企业示范引领作用，积极开展质量管理小组、现场管理、班组管理等群众性质量活动，提高企业质量管理水平。鼓励支持企业创建全国“工业质量标杆企业”和“工业产品质量控制和技术评价实验室”。

大力提升产品质量。推动企业发展个性定制、规模定制、高端定制，丰富产品供给。推进重点产业关键原材料、基础零部件（元器件）等基础领域的制造技术攻关，提高产品质量，促进一批重点产品重要指标达到国际国内先进水平。

加快培育标志性品牌产品。积极开展工业质量品牌建设试点示范，鼓励和支持本地龙头骨干企业创建“全国工业品牌培育示范企业”。加强对“专精特新”中小企业的质量品牌升级指引，增强企业质量品牌创新升级的能力。

（七）夯实信息基础，加快新基础设施建设

大力建设网络基础设施。支持 5G 网络基础设施建设，扩大 5G 建站规模，加大 5G 基站选址、建设等支持力度。积极推进千兆固网接入网络建设，全面支持 IPv6、VR、AR 等高带宽项目落地。围绕建设成可支持高级别自动驾驶运行的高可靠、低时延专用网络，加快推动车联网基础设施建设。支持鼓励工业互联网在半导体、汽车、航空等行业大规模推广应用，推动人工智能、5G 等新一代信息技术和机器人等高端装备与工业互联网融合应用，努力打造一些在全国具有一定影响力的智能制造标杆。

传统基础设施数字化改造升级。加快市内公路、铁路、航空、电网等传统基础设施建设数字化智能化升级进度，助推福州市内及与周边城市基础设施互联互通。加快创新场景应用落地，积极推动物联网、人工智能等新兴技术与传统基建运营实景的有效融合，打造具有福州特色的智慧型基础设施建设应用生态链。加快

打造传统基础设施建设数字化平台，借助大数据等技术，促进福州传统基建业务供需精准对接，为福州传统基建上下游企业提供更多发展机遇。

（八）畅通内外循环，融入经济发展新格局

高质量推进“海上福州”建设。从壮大海洋新兴产业、发展千亿临海能源产业、打造四个千亿级新材料产业基地、打造面向全球的现代渔业产业、提升港口服务水平等方面入手，全力推进《推进新一轮“海上福州”建设实现海洋经济高质量发展三年行动方案(2021—2023年)》中的十大重点任务落实，提升“海上福州”核心竞争力，推进海洋经济高质量发展。依托科创走廊建设、自然资源资产产权制度改革、涉海技改项目融资贴息、争取海洋经济示范区建设等举措，健全“海上福州”建设的要素保障。

深化闽东北协同发展区产业分工与协作。整合闽东北创新要素资源，强化产业要素循环，促进产业分工和优势互补，实现优势产业深度融合，合力打造一批有影响力的特色产业集群。打造福莆宁产业合作圈，在新材料、不锈钢等领域打造若干万亿级产业，形成全球领先的世界级产业基地。发挥福州闽东北工业和信息化产业核心区优势，以数字福州、海上福州、平台福州为主攻方向，依托福州港口优势、科研优势、省会中心优势，着力提升福州经济、金融、贸易、港口和科创能力，做大做强石化、钢铁、汽车、纺织、化纤、装备制造产业集群，加快培育新能源、新型显示、集成电路、化工新材料等高新产业，有序疏解一般制造等

非核心功能,为闽东北产业高质量发展和参与国际竞争提供支撑。

强化与粤港澳、长三角、海南以及台湾等地产业合作。积极对接长三角、粤港澳发展战略,通过资源共享、技术合作和产业对接,密切产业协作。推动与长三角、粤港澳产业协同创新,加强在新一代信息技术、人工智能、生物医药、新能源汽车等领域的产业合作,推动重点产业强链、补链和延链,建立高端的产业集群区域,形成优势互补的产业协同创新格局。加强与海南自贸港对接合作,加强邮轮、健康医疗、海洋科技等产业的协同发展,学习借鉴海南自由贸易港建设先进经验和制度创新,进一步推动投资贸易便利化自由化和要素市场化配置等方面制度集成创新。充分发挥对台优势,深化工业化与信息化产业联系,积极承接台湾电子信息、数控机床、软件服务等产业转移,加大引进台湾高新技术、创意产业。

把握“一带一路”、RCEP等重大机遇加快融入国际产业循环。深化与“一带一路”沿线国家产业合作,共建产业园区,开拓国际产品市场。在高端装备、新能源汽车、生物医药等领域积极引进国外智力资源,推动国际产业链关键环节合作,联合开展相关领域的技术研发和产品创新。发挥国家级新区和自贸试验区对外开放先行先试优势,把握RCEP重大机遇,加快提升电子信息、机械装备等制造业开放水平,推动榕企开拓RCEP成员国市场,引进成员国龙头企业研发、制造环节落户福州。依托中德(福州)产业示范园,加快推动汽车、纺织机械等产业深化对德开放合作。

发挥福州华人华侨优势，以东南亚为重点，共建中外合作园区，推动国际产能合作，扩大福州产品的海外市场规模，引进先进技术推动国内产业升级。

专栏 6-7 双循环平台提升工程

高标准举办“数字中国建设峰会”。提升“数字中国建设峰会”知名度，将“数字中国建设峰会”打造成全国知名峰会，将福州确定为永久会址，邀请重量级嘉宾参展，提升参加规模、层次，拓展峰会展现形式，打造“云上峰会”，提升影响力。多赛道并行打造高端赛事，打造企业合作平台，吸引大数据、物联网、人工智能、VR 等数字经济领域知名企业参会，提升峰会品牌影响力，利用峰会平台，新引进一批数字经济项目。打造人才吸引平台，吸引海内外数字经济领域人才齐聚一堂，依托科研平台、产业化项目、人才政策，综合吸引数字经济领域人才落户福州。打造闽商回归特色平台，吸引闽籍商人来福建发展，带动项目落地和人才回归。

打造福州“518”“618”“数博会”等展会知名品牌。打造技术交流载体，以技术交流为主题，广泛吸纳国内外科技成果与福建企业对接，加快科技成果向现实生产力转化。打造双循环发展载体，围绕福州产业链上下游，吸引国内、国际知名企业参展，为融入国内国际双循环新发展格局提供平台载体。打造商品贸易载体，围绕福州电子、化纤等知名产品，吸引国内外知名供应商、采购商参展，拓展国际国内市场空间。提升展会影响力和知名度，进一步扩大展会规模，延伸展会时间周期，吸引国际知名企业参展，推动展会品牌化、国际化。打响“518”“618”“数博会”等展会品牌，打造成福建 21 世纪海上丝绸之路核心区的重要载体、构筑中国与海上丝绸之路沿线国家和地区互利合作的重要桥梁。

七、保障措施

（一）加快规划落地实施

加强规划实施组织领导。推动成立福州市“十四五”工业和信息化产业发展领导小组，加强领导小组对全市工业和信息化工作

的统筹指导，审议重大事项，协调推动新型基础设施建设、创新体系构建、产业集群培育、产业提质增效、空间布局优化等方面的任务落实。各县（市、区）政府作为规划推进主体，要成立相应协调机构，形成上下协同、部门联动、齐抓共管、运转高效的推进新格局。

完善规划推进机制。滚动制定工业和信息化发展年度推进计划，明确目标任务、责任分工和时序进度。制定目标责任制考核办法，细化考核指标，由领导小组开展定期评估，全面分析检查规划的实施效果及各项政策措施落实情况，督促规划目标任务落实完成。

开展科学决策咨询。聘请国内著名的产业研究专家、业内知名企业家、行业协会代表等，组成市工业和信息化产业研究院。咨询委员会对重点产业的前瞻性、战略性问题以及发展战略、重大项目布局等开展长期性研究，做好政策储备，为福州工业和信息化发展提供决策咨询和智力支持。

（二）创新资金支持方式

加大财政资金支持力度。充分发挥政府投资的引导作用，利用财政资金杠杆撬动、引导更多金融资源和社会资本支持工业发展，带动产业的布局完善和转型升级。筹划成立工业投资基金，对重大工业项目进行资金支持。扩大产业专项资金支持规模，完善市—县区—园区多级财政支持体系，优化资金支出结构，加大对、新兴产业、自主创新、技术改造、节能降耗等重点领域的资

金支持力度。整合现有扶持政策，调整标准扩大企业受惠面，通过贴息、奖补、投资补助、股权投资等多种方式引导企业转型升级和产业集聚。积极争取中央、省级预算内专项资金扶持，指导企业做好专项资金的申报工作。

认真落实减税降费政策。深入贯彻落实中央和省级实施更大规模减税和推进更明显降费要求与减免涉企行政事业性收费的政策措施，做好涉企收费、涉企政府性基金目录清单公示和动态管理工作，降低工信领域中小微企业税费负担。畅通企业诉求渠道，坚决曝光查处一切违规收费行为。进一步完善社会保险制度，降低社保运行管理成本。按照国家要求，阶段性降低失业保险总费率和住房公积金缴存比例。

完善多元化金融服务。强化政银企对接，发挥政银企对接资金作用，通过举办专场对接会等方式，引导金融机构对企业给予多元化信贷支持，引导银行、投资公司、担保公司等各类金融机构支持技术创新与产业化，减轻中小企业融资压力。完善中小企业信用担保体系建设，建立和完善中小企业信用贷款及风险补偿机制，通过政、银、企、保四方合作，为中小企业创造便捷、高效、低成本的融资环境。支持符合条件的企业在科创板、中小企业板、创业板上市融资或发行企业债券。

（三）强化要素资源保障

保障工业用地供给。对符合福州产业布局的项目，创新土地供应方式，协助企业解决用地难的问题，加快企业项目的用地规

划审批工作。提高工业用地占城市建设用地占比，确保“十四五”期间工业用地只增不减。新增工业用地采取分期供地、弹性出让、租赁、先租后让等方式供应，深化工业用地市场化改革。盘活存量工业用地，优先用于发展主导产业和完善园区配套。在重点规划布局的产业园区，实行建设项目用地负面清单管理，凡纳入负面清单和不符合规定条件的建设项目，不再办理土地审批和供地手续，引导产业集聚发展。创新弹性容积率机制，提升工业园区亩产效益。

大力推进“百人计划”“闽都英才”等引才育才行动。优化高层次人才引进政策，建立高层次人才信息库。强化“榕博汇”平台建设，对高层次、专家型人才实施灵活柔性引才政策，吸引海内外优秀人才来榕创新创业，抓好“侨二代”优秀人才回归。发挥对台人才交流合作的桥头堡作用，为台湾人才带项目、成果来榕就业、创业牵线搭桥，提供服务保障。引入台湾人力资源服务机构的服务模式，促进两岸人才交流合作再上新台阶。围绕提高企业现代化经营管理水平和国际竞争力，加快引进培育一批优秀企业家和企业经营管理人才。围绕重点产业需要，加强急需紧缺高技能人才培养，强化人才激励，培养引进一批技术技能型、复合技能型和知识技能型青年技能人才。强化校企联动，建立产业人才属地化培养机制。

降低用能用电成本。严格实行能源消费强度和总量双控要求，坚决管控高耗能高排放“两高”项目盲目发展。围绕能耗强

度下降目标，结合福州发展实际，合理确定二氧化碳排放、工业单位能耗指标，保障工业稳定运行。围绕工业和信息化产业发展对新型要素的要求，做好水、电、煤、油、气工作。按照国家、省里部署，大力推进电力体制改革，进一步提高市场化交易电量规模，扩大市场主体范围，积极推进各类市场主体参与电力市场化交易。进一步推动阶段性用能成本优惠政策，降低企业用能成本，开展日常能源在线监测。

发展数据要素市场。发挥福州数字经济的先发优势，充分认识数据的战略资源和核心资产作用，加快 5G 网络基站、大数据中心、工业互联网等新型基础设施建设，深度挖掘数据要素价值。对接网络信息安全防控等有关工作，积极研发和推广防泄露、防窃取等大数据保护技术，制定数据隐私保护制度和安全审查制度。明确数据交易对象，实现数据的合法合规交易。

（四）加快重大项目招引

进一步强化产业链招商。按照“一张图谱+N 张清单”工作机制，根据各产业链实际情况，研究制定“N 张清单”，细化“一链一策”工作方案，制定个性化、定制式招商方案。全面梳理产业链链主企业、产业分布、优势领域、薄弱环节、缺失环节、招商重点、承载园区等情况，研究制定产业链全景图谱、产业链招商图谱、重点企业库、重点项目库等“两图两库”，明确产业链发展的路线图。

瞄准国内外知名企业实施高端产业项目。深化落实“扶引大

龙头、培育大集群、发展大产业”战略部署，精准对接央企国企、世界 500 强、民企 500 强、台湾百大企业、行业龙头企业，落实推动重点产业精准招商工作指导意见，围绕重点产业领域，积极开展产业链招商，持续对接生成一批具有较强引领性、带动性、根植性的产业龙头项目和产业链“补短板”项目。成立以市主要领导领衔的各产业方向招商引资领导小组，明确项目招商分工和责任，保障招商政策有力有效。

落实“链长制”工作机制保障项目落地实施。实施“一条产业链、一位市领导、一个工作专班、一套工作方案”的“链长”工作机制，研究制定产业链重大政策，协调解决产业链项目建设中的重大问题，推动重大产业项目招商落地。加快建立重点企业和重点项目对口联系制度，组织千名干部深入企业，畅通企业问题反映渠道，积极解决企业反映的重大和共性问题。及时兑现落实招商引资的政策支持承诺，让企业一心一意谋发展。

（五）持续优化产业环境

全面筑牢安全生产防线。牢固树立安全发展理念，坚持底线思维和红线意识，认真贯彻执行国家、省、市安全生产决策部署，强化企业安全主体责任落实。督促企业加大安全投入，强化风险防控和隐患排查治理，推进机械化、信息化、智能化建设，提升安全生产水平。加强对材料、装备、石化等重点产业的安全生产指导工作，加快推动人员密集区高风险化工企业搬迁改造和退出转产工作。加强对工信系统安全生产、消防安全宣传教育培训，

强化安全隐患、火灾隐患排查治理闭环管理。

完善法律规范体系。建立网上信息共享平台，实现权力清单和权力运行可视化，确保用权有效监督。全面推行权力清单、负面清单、责任清单，确保政商关系界限分明。强化法律规约，规范行政执法，对投资项目报建审批事项进行全面清理规范，坚决杜绝政策执行中“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”现象。

营造良好市场环境。构建亲清政商关系、建立政企沟通机制，着力搭建政企互信、双向交流的新平台，帮助企业解决发展中的重大问题。建立政府违约失信责任追究机制，开展政府违约失信问题的清理、整治，保持政策的连续与稳定。加强市场监管，维护市场主体建设施工和生产经营场所秩序，营造招投标、中介服务等公平竞争环境。完善社会信用信息共享平台建设，建立以信用为核心的新型监管和治理方式，引导市场主体良性竞争。

福州市人民政府办公厅

2022年1月10日印发
